两当县国土空间总体规划
（2021–2035年）
动态维护方案

【公示稿】



二〇二六年六月

前　言

国土空间规划是引领县域高质量发展的空间纲领和重要依据。《两当县国土空间总体规划（2021—2035 年）》实施以来，在统筹生态、农业、城镇空间布局，保障重点项目建设、推动城乡协调发展等方面发挥了关键作用。随着区域发展战略调整、产业布局优化和民生需求提升，对规划进行动态更新、精准完善已十分必要。本次国土空间规划动态维护，严格坚守耕地和永久基本农田保护红线、生态保护红线、城镇开发边界三条控制线，立足两当发展实际，结合规划体检评估结果，重点优化空间结构、保障重大项目、完善公共服务、提升集约用地水平，进一步增强规划的科学性、适用性和可操作性，为县域经济社会可持续发展提供坚实空间保障。

为充分听取社会各界意见，保障公众知情权、参与权和监督权， 现将《两当县国土空间总体规划（2021—2035年）动态维护方案（公示稿）》予以公示。热忱欢迎广大居民和相关单位提出宝贵建议，共同推动两当国土空间治理更加科学高效。



坚持四大原则，科学推进规划动态维护

坚持问题导向，夯实基础

以年度体检评估为依据，精准研判实施问题，确保规划的科学性与时效性。

坚持战略衔接，匹配需求

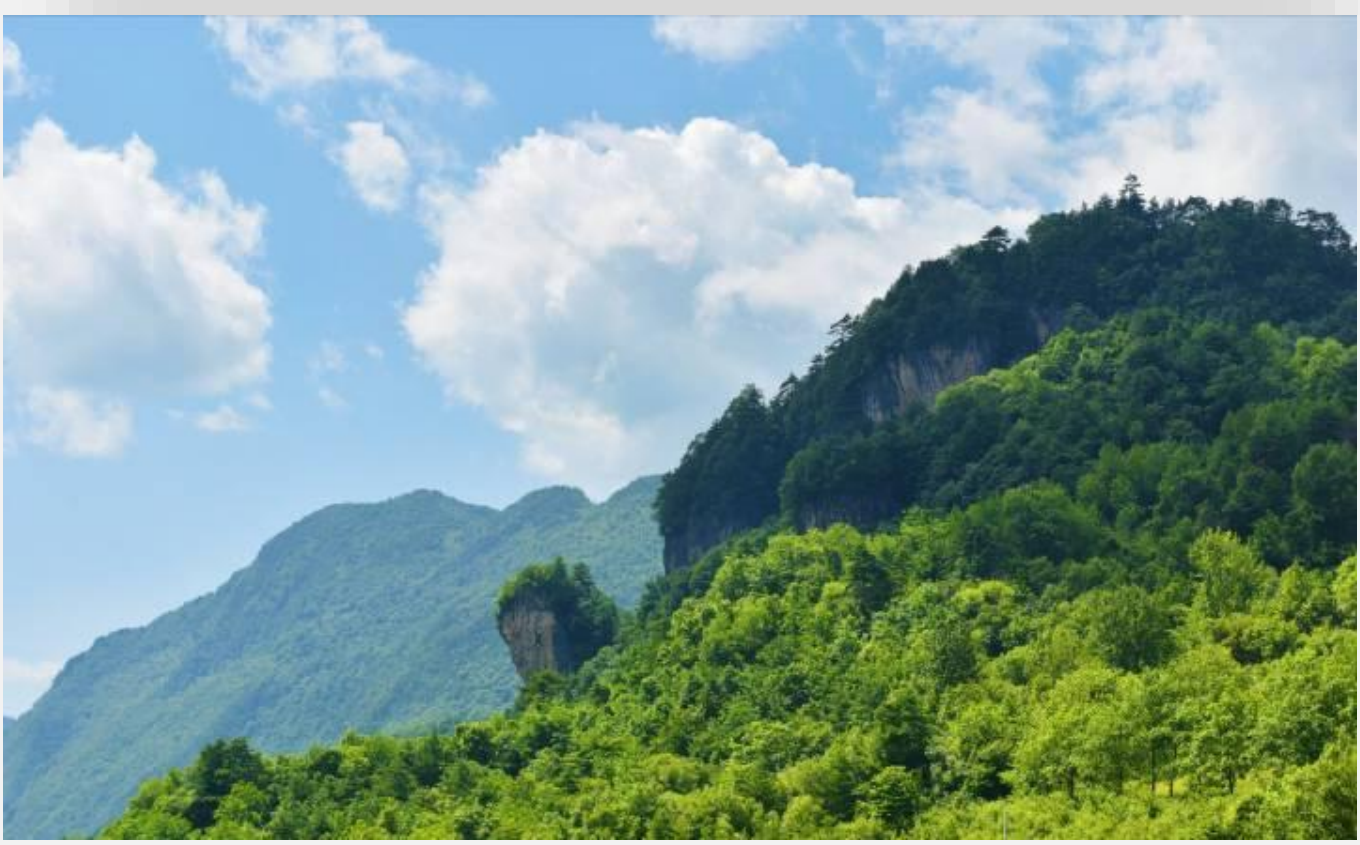
紧密对接国家、省级和州级“十五五”重大战略，提升资源配置效率。

坚持底线管控，正向优化

严守“三区三线”安全底线，以“数量不减少、质量有提升、布局更优化、功能更完善”为目标。

坚持一张底图，强化统筹

深化“一张图”应用，落实“四统一”，统筹所有空间需求。



依法依规编制，服务发展大局

主要编制依据

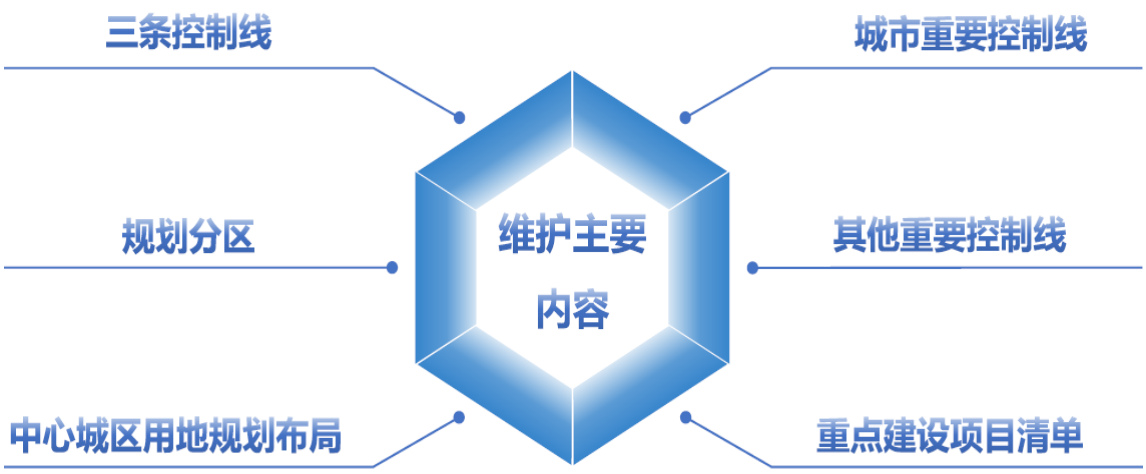
- 《中共中央、国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔**2019**〕**18**号）
- 《自然资源部关于印发《城镇开发边界管理办法**(**试行**)**》的通知》（自然资规〔**2026**〕**1**号）
- 《甘肃省自然资源厅关于印发**<**甘肃省城镇开发边界管理实施细则（修订版）**>**的通知》（甘资发〔**2025**〕**125**号）；
- 《甘肃省市县级国土空间总体规划动态调整完善方案编制指南（试行）》
- 《两当县国土空间总体规划（**2021-2035**年）》
- 《两当县**2024**年度国土空间规划城市体检报告》
- 《两当县国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》

动态维护目标与策略

- 强化战略引领底线管控，筑牢发展安全基础。
- 优化空间开发保护格局，促进城乡协调发展。
- 营造美好宜居城乡空间，提升人民生活品质。
- 强化资源节约集约利用，完善规划实施保障。



聚焦六项内容，精准实施动态维护



01 三条控制线

推进耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界三条控制线正向优化，强化底线管控。

02 规划分区

规划分区更合理。主导功能基本稳定，分区布局更集聚。

03 中心城区用地布局

规模和空间结构基本稳定，保障重大战略、重大政策、重大改革、重大项目更好落地实施。

04 城市重要控制线

城市绿线、蓝线和黄线，布局和规模基本稳定、功能不降低。

05 其他重要控制线

历史文化资源得到有效保护；水系的整体性、协调性、安全性有提升。

06 重点建设项目清单

将各级各部门谋划的重点建设项目纳入项目清单。不再实施的项目可调出重点建设项目清单。



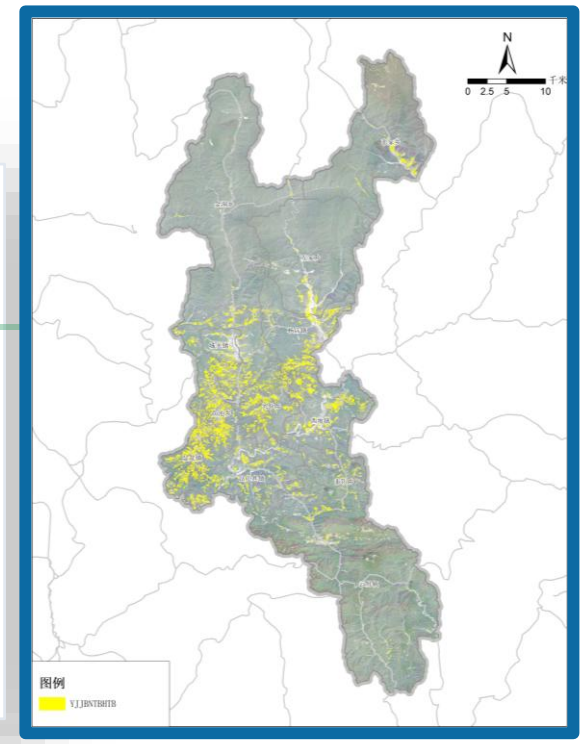
统筹三条控制线，实施正向优化

耕地和永久基本农田

保护目标：耕地保有量不低于11.89万亩，永久基本农田保护面积不低于9.17万亩。

优化结果

总量稳定，布局优化，质量显著提升。

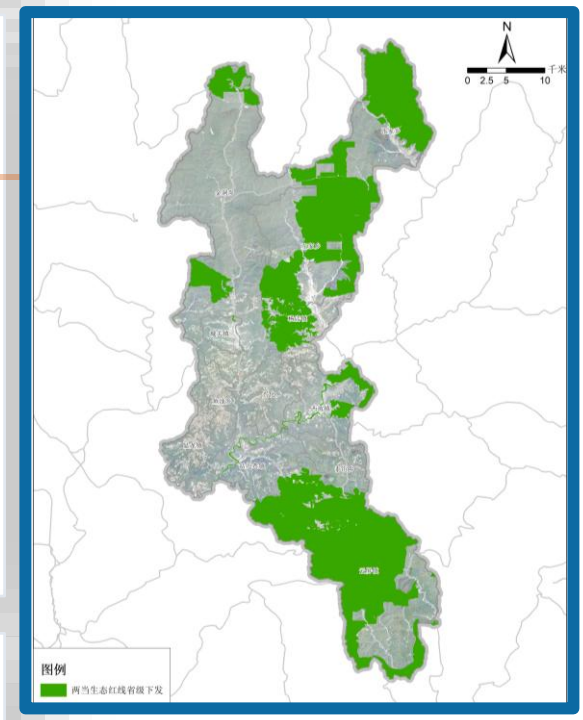


生态保护红线

生态保护红线总规模508.29平方千米，主要集中于甘肃小陇山国家级自然保护区、两当灵官峡省级自然保护区等区域。

严格保持稳定

严守生态安全底线，确保生态功能不降低。



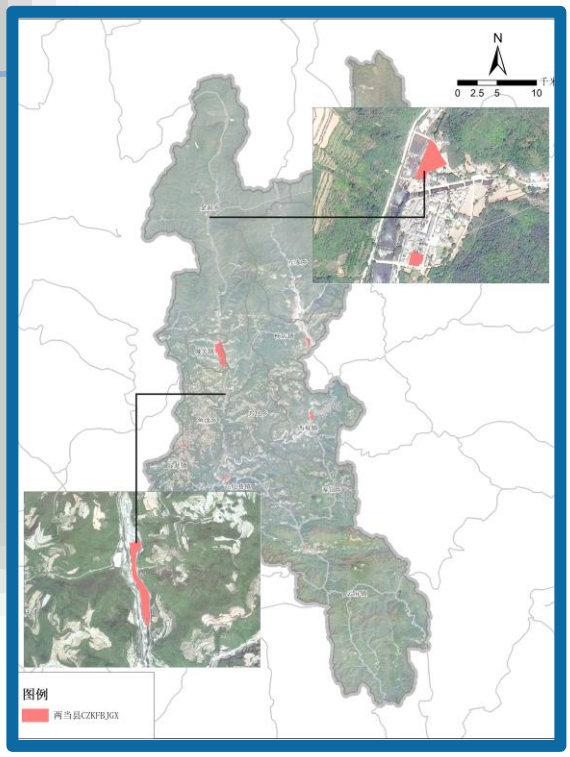
城镇开发边界

调入：城乡融合发展独立建设用地

调出：零碎无计划地块

优化结果

总量不突破，用地更集约。保障省列重大项目落地，促进地方经济发展和就业。



优化全域功能分区，引导空间合理利用

生态保护区

保持不变，稳定生态安全格局，筑牢区域生态屏障，确保生态系统的完整性。

生态控制区

优化后总面积增加，管控边界更清晰，功能定位更明确。

农田保护区

优化后提高耕地集中连片度，便于规模化经营。

城镇发展区

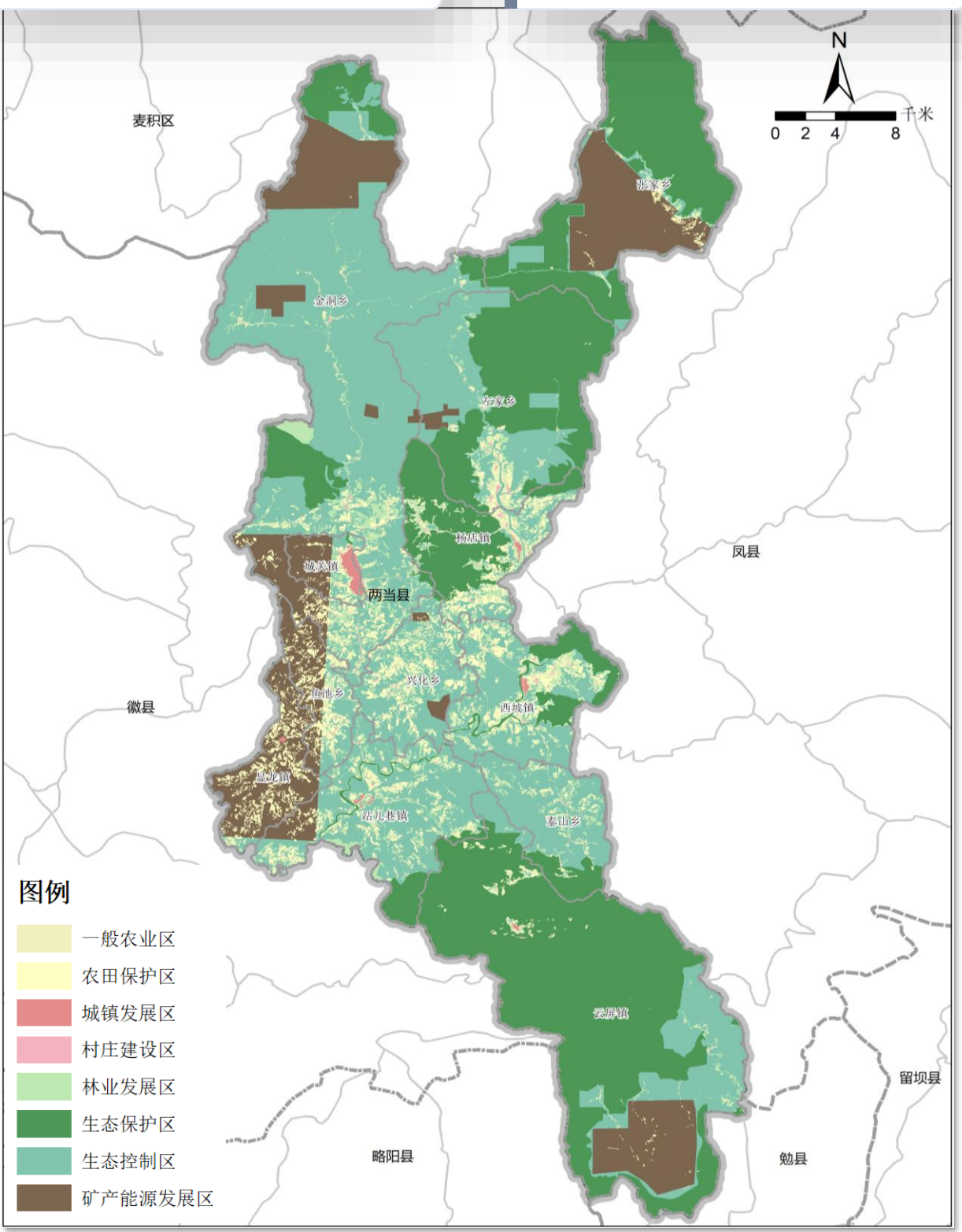
对接中心城区规划用地布局调整，重大项目等多个方面调整， 保障重大项目落地，开发边界更清晰。

乡村发展区

适度增加一般农业区规模，保障农村产业融合与人居环境改善空间。

矿产能源发展区

范围保持不变，严格落实开发与生态保护双重管控。



优化永久基本农田布局，提升保护质量

01 / 调整情况

调出

含已办理用地手续、非耕地、不稳定耕地等7类情形，剔除不合规地块。

调入

补划地块集中连片、水利设施完善、质量等级高，均为优质耕地。

02 / 调整后成效（正向优化）

数量保障：底线稳固

耕地保有量达11.89万亩，永久基本农田9.17万亩，指标达标。

质量提升：良田增产

水浇地占比有所增加，陡坡不稳定耕地大幅减少，产能提升。

布局优化：集中连片

连片度增加，细碎图斑大幅减少，利于规模化生产。



精雕中心城区空间，提升城市综合承载力

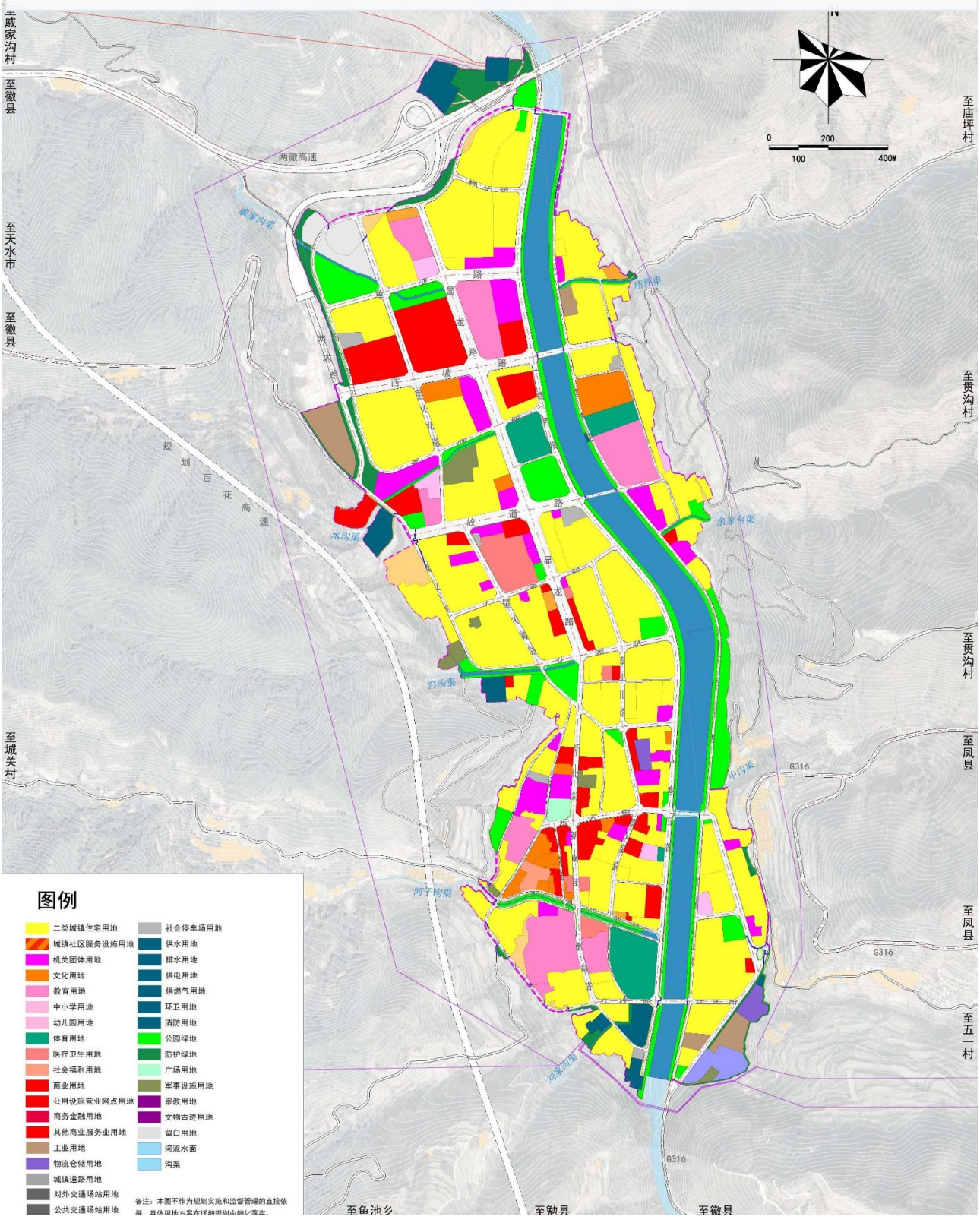
/ 优化重点

道路交通改善

构建“三纵五横”主干路系统，对部分道路实施优化改造，提升道路建设的可实施性，与用地权属和开发实际更加吻合。

用地结构优化

结合用地权属的优化修正，严守城市开发总规模红线，统筹协调，提升重要项目的规划管理水平，对居住、公共服务、商业及绿地等各类用地比例进行科学的局部优化与动态平衡，提升资源配置效率。



优化城市重要控制线，增强规划实施性

城市绿线 · 功能提升

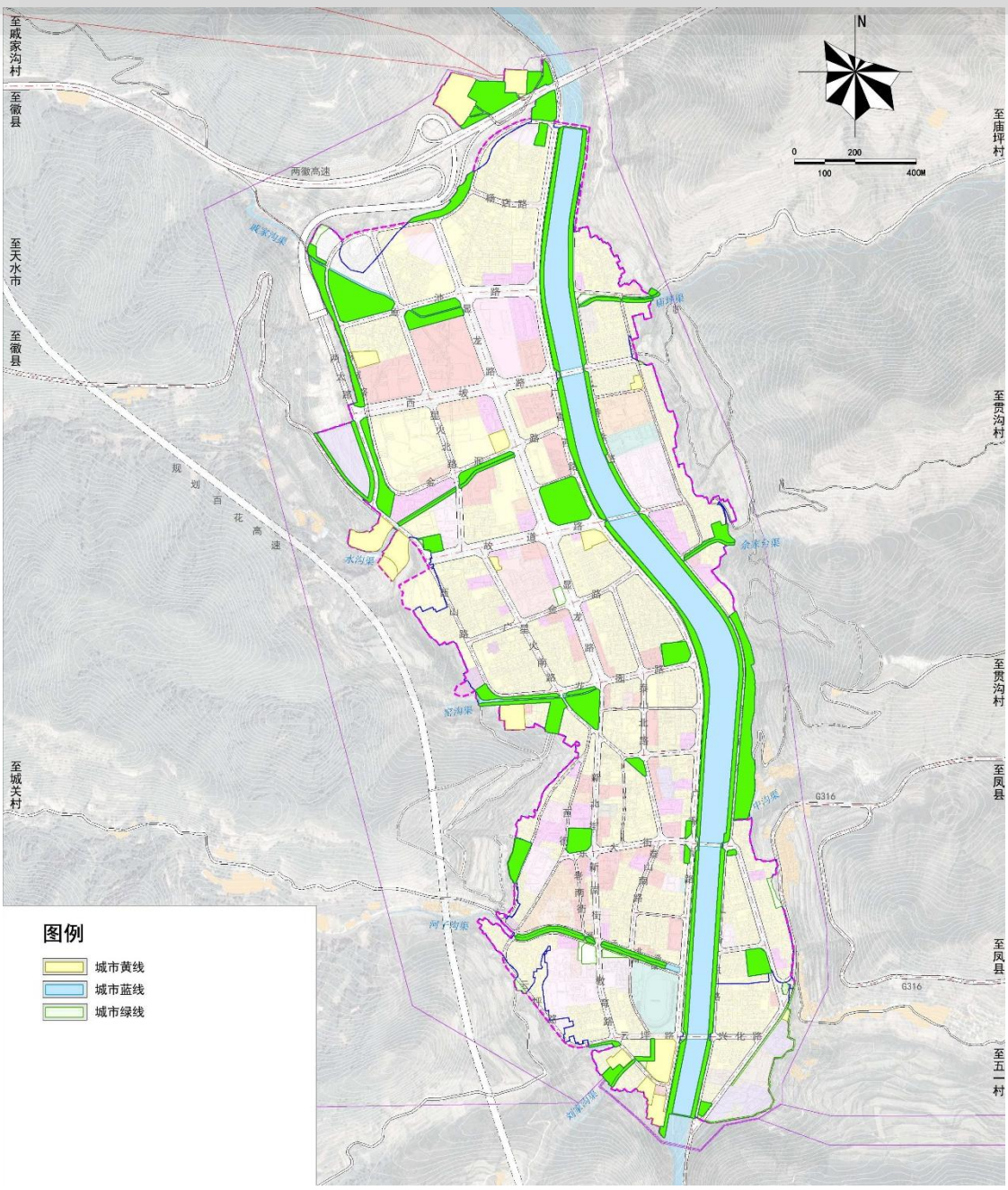
- 调整措施：调出存在权属冲突的绿线，结合建设实际调入位置更优的城市绿地，实现置换。
- 优化原则：确保规模稳定，提升落地实施性。

城市黄线 · 精准管控

- 调整措施：衔接相关专项规划，结合发展实际需要，优化城市黄线，优化后规模不减少。
- 调整目的：消除管控盲区，提升设施管控精度。

蓝线/紫线 · 保持稳定

经评估论证，本次不作调整，严格延续现有保护格局。



对接“十五五”规划，动态更新项目清单

依据《甘肃省市县级国土空间总体规划动态调整完善方案编 制指南》相关要求，对两当县国土空间总体规划重点建设项目清单进行更新。

规划衔接：梳理对接项目

项目筛选重点聚焦“有机农业、文旅康养、绿色工业、数字赋能”四大领域，突出补短板、强弱项、增动能，助力实现“红色传承、全域有机、城乡融合、福寿康养”主攻方向。

清单调整：增补与清退

根据衔接两当县“十五五”规划、两当县国土空间规划实施和产业发展等情况，明确拟增补项目。经增补与核减优化后，重点建设项目结构更优、时序更合理、 空间保障更精准。

最终清单：明确建设任务

重点项目建设共计326个，其中新建类项目264个，改（扩）建、续建类项目61个。其中农业领域21个，工业领域30个，农旅康养领域35个，基础设施建设领域128个，社会事业领域35个，防灾减灾领域20个，生态环保领域44个。



实施保障



组织保障与公众参与

构建政府主导、自然资源部门统筹、各行业部门及乡镇协同的组织体系，明确职责分工，统筹推进规划动态维护、论证报批等各项工作。健全多元公众参与机制，通过规划公示、意见征集、座谈论证等形式，广泛吸纳社会公众、行业主体建议，保障规划维护公开透明，提升规划落地的民意基础与科学合理性。

规划传导与精准下达

健全上下级规划纵向传导机制，以总体规划为统领，将三条控制线、用地管控、功能分区等刚性要求，逐级分解传导至乡镇及详细规划层面。细化管控指标与空间规则，精准下达管控底线与发展约束，统一各级规划编制标准，实现规划意图上下贯通、管控要求落地落细、全域空间有序管控。

科技支撑与评估监管

依托“一张图”系统，实现数据实时入库、 图斑自动比对、方案在线审查。结合年度体检，启动维护程序，确保规划刚性不降、弹性有序、调整合规。