两当县人民政府文件

两政发〔2024〕33号

两当县人民政府
关于印发两当县国土空间总体规划（2021—2035年）的通知

各乡镇人民政府、工作站，县级国家机关及各部门，省、市驻两有关单位:

《两当县国土空间总体规划（2021—2035 年）》已经陇南市人民政府批复同意，现印发给你们，请结合实际认真贯彻落实。

两当县人民政府

2024年7月31日

（此文有删减）

两当县国土空间总体规划（2021—2035年）

目　录

前言

第一章　规划背景

第一节　现状与问题

第二节　机遇与挑战

第二章　总体目标与战略

第一节　指导思想

第二节　空间战略

第三节　总体定位与城市性质

第四节　总体目标与战略

第三章　国土空间总体格局

第一节　“三条控制线”划定与管控

第二节　落实主体功能区战略

第三节　构建国土空间总体格局

第四节　划定国土空间规划分区

第五节　优化国土空间功能结构

第四章　农业空间

第一节　实施耕地“三位一体”保护

第二节　构建农业生产格局

第三节　全力推进乡村振兴

第四节　开展土地综合整治

第五章　生态空间

第一节　构建生态保护空间格局

第二节　建立自然保护地体系

第三节　水资源保护与利用

第四节　湿地资源保护与利用

第五节　森林资源保护与利用

第六节　矿产资源保护与利用

第七节　实施国土空间生态修复

第八节　推动生态产品价值实现

第六章　城镇空间

第一节　预测县域人口规模与城镇化水平

第二节　优化城镇空间格局

第三节　保障产业发展空间

第四节　建设城乡融合的公共服务设施体系

第七章　中心城区

第一节　空间结构和用地布局

第二节　绿地系统与开敞空间

第三节　总体城市设计

第四节　城市道路交通规划

第五节　市政设施规划

第六节　城市综合防灾减灾规划

第七节　城市更新

第八节　城市地下空间利用

第八章　历史文化保护和风貌塑造
第一节 历史文化保护格局
第二节 历史文化保护与传承
第三节 打造全域旅游格局
第四节 城乡风貌特色塑造
第九章　综合交通
第一节 交通体系规划
第二节 交通设施规划
第十章　市政基础设施和综合防灾
第一节 市政基础设施规划
第二节 综合防灾减灾规划
第十一章　土地节约集约利用
第十二章　区域协同
第一节 空间协同
第二节 产业协作
第三节 设施共建
第四节 生态共保，文化共承
第十三章　规划实施保障
第一节 加强党的领导
第二节 全周期实施监督管理
第三节 规划传导

前　言

党中央、国务院作出重大部署，将主体功能区规划、土地利用规划、城乡规划等空间规划融合为统一的国土空间规划，建立国土空间规划体系并监督实施。《两当县国土空间总体规划(2021—2035年)》(以下简称《规划》)是对《陇南市国土空间总体规划(2021—2035年)》的细化落实，是两当县国土空间保护、开发、利用、修复的纲领，是两当县国土空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图。

《规划》坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神和习近平总书记对甘肃重要讲话重要指示批示精神，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，坚持以人民为中心，加快建立符合两当县实际的国土空间规划体系，全面提升国土空间治理能力。《规划》全面落实《两当县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，以做好“四篇文章”为目标，立足两当县“农业优先型、文旅赋能型”发展定位，为高质量发展提供科学的空间保障，推进全域治理现代化，为建设社会主义现代化幸福美好新两当贡献力量。

本规划范围包括县域和中心城区两个层次。县域规划范围为两当县行政辖区内的陆域空间。中心城区规划范围为城镇开发边界及连片区围合区域，即北至两徽高速，西至西侧山体边缘，东至东侧山体边缘，南至南侧山体边缘，面积为2.84平方千米。

规划基期为2020年，规划期限为2021—2035年，近期到2025年，远景展望到2050年。

第一章　规划背景

第一节　现状与问题

两当县位于甘肃省东南部、陇南东北部，在秦岭山脉山间盆地微成盆地东北端，东邻陕西，西连徽县，北靠天水，南通巴蜀，为陕、甘、川三省交通要道，位于古时陈仓道上，素有“秦陇之捍蔽，巴蜀之咽喉”之称。县域南北高山林区，中部浅山丘陵区，呈马鞍状，是典型山区农业县。县域建设空间主要集中于中部地区，临近沟谷滩地，占比不足1%；农业空间主要集中于中部山体坡地，占比不足8%；生态空间主要由一江七河流域及南北山体构成，占比90%以上。

红色文化资源突出。两当县是甘肃省工农武装斗争第一枪“两当兵变”、红军入甘第一站的发生地，是甘肃省第一支红军队伍的诞生地。县域分布有两当兵变纪念馆、两当兵变旧址、两当兵变部队改编地、两当兵变部队驻扎地、红二十五军驻地、红二方面军营政治部等红色文化资源。

绿色生态资源丰富。两当县水资源丰富，境内有一江七河水系，年径流量3377.2万立方米，水资源总量约114003.6万立方米，人均拥有量为22932.4立方米。生态气候适宜，空气相对湿度达到70%左右，森林覆盖率75%，林草覆盖率84%，全省最高、全国前列。两当县连续五年跻身“中国百佳深呼吸小城榜”，入选第六批“绿水青山就是金山银山”实践创新基地名单。

人口体量小，人口流出多，城镇化水平低。2020年，两当县

常住人口 3.97 万人（不含旅游当量人口），其中城镇人口 1.81 万人，城镇化率 45.46%，近十年人口平均增长率为负 1.33%，全县人口总量逐年减少。2020 年，两当县户籍人口约为 4.79 万人，根据第七次人口普查数据，两当县常住人口 3.97 万人，户籍人口与常住人口相对比，人口净流出 0.82 万人，占比高达 17.12%。

耕地和永久基本农田保护压力大。2020 年全县耕地面积为 8132 公顷，较规划耕地保护目标 9538 公顷少了 1406 公顷，完成率为 85.26%。2020 年全县永久基本农田中现状耕地 4462 公顷，与永久基本农田保护目标 6313 公顷差 1850.79 公顷，占永久基本农田保护目标的 29.32%。两当县城乡建设持续发展与生态保护要求对耕地和永久基本农田保护造成较大压力。

建设用地节约集约利用水平不高。2020 年，全县人均城乡建设用地面积 242 平方米，高于人均城乡居民点建设用地面积上限不得大于 200 平方米/人；人均城镇建设用地面积 137 平方米，人均村庄建设用地面积 329 平方米，两者均高于国家标准。地均产值为 1.14 亿元，与国家标准及其它地区相比，存在较大挖潜提质空间。

历史文化资源开发不足，城镇人居环境品质有待提升。两当县红绿文化旅游资源丰富，但开发利用相对不足，旅游道路设施、景区业态与服务设施品质不高，旅游设施建设相对滞后。中心城区两当河绿地建设较好，整体公园绿地和广场建设均好性不足，公园绿地和广场步行 5 分钟覆盖率仅为 45.67%；社区教育设施、

体育设施、医疗卫生等公共服务设施15分钟覆盖率均相对较低，存在一定差距。

第二节　机遇与挑战

响应国家战略，探索发展契机。深度融入共建“一带一路”、新时代推进西部大开发形成新格局、长江经济带发展战略实施、“双循环”新发展格局构建、数字中国战略、乡村振兴战略实施、西部陆海新通道建设等深入推进，为两当县绿色高质量发展提供了重要战略机遇。

融入区域发展，打开发展新格局。融入甘肃省“一核三带”的区域发展格局，衔接以综合能源和先进装备制造为重点的陇东南经济带，为两当深化区域合作交流、进一步拓宽发展空间、高质量建设更高水平开放两当提供了政策契机。

紧扣地区发展思路，为发展指明新方向。紧扣陇南市“三城五地”建设目标、“十大行动”工作任务，为两当县利用独特优质的红绿资源，大力发展文旅康养产业提供了行动指南和方向引导。

陕甘川三省交界，偏离主要城镇发展轴，区域协同发展面临边缘化风险。两当县地处陕甘川三省交界地区，偏离了陇海、关中平原城市群发展主轴和陇南市武-成地区发展带，距兰州、西安、成都的距离均在4小时交通圈外，受三大城市群的辐射作用较弱，在区域协同发展中面临着明显的边缘化风险。

要素约束趋紧，城市服务能级提升面临制约。两当县主体功

能为重点生态功能区，生态环境保护要求进一步提高，在水资源和土地资源利用逐步趋紧的大背景下，城市产业发展、功能升级、公共服务和市政公用设施完善等方面都将面临一定的制约。

气候变化加剧灾害风险，韧性城市建设任务艰巨。两当县地质灾害极高和高风险区占县域总面积的51%，全县地质灾害极高和高风险区主要为小型局部滑坡、崩塌、泥石流地质灾害类型，覆盖了中西部和南部的大部分区域。另外，近年来，气候变化导致暴雨、干旱、风暴和高温热浪灾害的频次增多，导致森林火灾和城镇火灾频繁发生，地质灾害和水土流失等风险加剧，地区水资源总量下降，安全韧性城市运行面临重大挑战。公共卫生安全形势严峻，城市应急医疗体系和供应链体系面临巨大风险，应急能力亟待提升。

第二章　总体目标与战略

第一节　指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中全会精神，以及习近平总书记对甘肃重要讲话重要指示批示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，深入贯彻生态优先、高质量发展、高品质生活、高水平治理理念。承担好保护长江上游嘉陵江流域生态安全的重大使命，把握好“一带一路”、西部大开发、长江经济带、西部陆海新通道建设的发展机遇，着力提升城市发

展质量、人居环境和城乡风貌品质，加快建立符合两当县实际的国土空间规划体系，全面提升国土空间治理能力，围绕“美丽两当、红色福地”建设美丽新两当。

第二节　空间战略

底线思维，保障安全，推动生态文明建设。坚守粮食安全和生态安全底线，积极推进生态修复和国土综合整治。保护永久基本农田保护红线和生态保护红线，坚守粮食安全和生态安全底线，推进全域生态修复和国土综合整治。

区域协同，全面借力，强化开放互动格局。以陕甘川旅游节点城市、陇南东北部门户城市建设为重心，加强区域间快速交通设施联通建设、旅游景区间协作，并以此为依托，进一步强化区域协调发展和城乡统筹发展，构建两当开放共享的总体发展格局。

城乡统筹，协调共生，促进全域融合发展。统筹城乡产业发展、生态涵养、基础设施和公共服务，用工业化引领农业现代化，以新型城镇化促进乡村振兴，不断推动“人、业、地”城乡联动，协同建设城乡生产空间、生活空间与生态空间，推动城乡融合发展。

补齐短板，提升品质，建设幸福城乡生活。做优支撑体系，构建安全韧性基础设施。加强道路、市政等基础设施建设；加强公共服务设施建设，构建高品质城乡生活圈体系；强化综合防灾减灾基础设施建设，保障城市安全韧性。

尊重文脉，文旅赋能，彰显地域特色魅力。保护自然山水和历史文化，营造地域化、特色化、品质化的城乡人居环境。基于两当突出的红色文化和秀美的自然山水文化，强化城乡建设与山水文化的有机融合，营造地域化、特色化、品质化的城乡人居环境，建设独具魅力的城乡环境风貌。

强城提质，红绿互动，建设红色康养小城。提升城市服务能级，引领城乡融合发展，参与区域竞合，建设两当“小而精、小而美、小而富、小而强”的高品质城市空间。发挥两当红绿资源优势，提升城市服务能力，以红带绿，以绿促红，建设红色文化突出、康养功能完善的高品质城市空间。

第三节　总体定位与城市性质

秦岭南麓嘉陵江上游生态涵养功能区。巩固甘肃省南部秦巴山区长江上游（嘉陵江上游流域）生态安全屏障的生态系统质量和稳定性，提升长江上游流域沿线重点地区生物多样性与综合生态功能。

以红色文化著称的秦岭山水生态康养旅游城市。保护传承“两当兵变”、红军长征红色文化，发挥秦岭山水生态价值，全力支持陇南“三城五地”和两当作为康养旅游业重要发展地区的建设。

国家“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。坚持生态优先，奋力夯实“两山”转化之基，承担起甘肃省南部秦巴山区长

江上游（嘉陵江上游流域）生态安全屏障的生态保护使命，发展绿色生态产业，加强生态文明建设与“两山”实践创新基地建设。

甘肃省全域旅游示范区。充分发挥两当县红色文化优势、生态环境优势、农旅融合优势，围绕红色旅游、康养度假、休闲农业、生态旅游“四大”主题，开发旅游产品，打造文旅康养精品，发展智慧旅游，完善旅游要素，提高旅游服务品质，建设知名的旅游康养名城。

红色文化教育基地。联动陕甘川地区红色文化发展，保护传承“两当兵变”、红军长征红色文化，巩固两当兵变纪念馆作为第四批全国爱国主义教育示范基地的文化教育成效，进一步提升两当县在全国红色文化教育基地中的地位和作用。

第四节　总体目标与战略

2025 年，开启现代化新征程，基本建成秦岭南麓生态度假游基地，打造国家全域旅游示范区、国家乡村振兴重点县，全国农旅融合型生态康养旅游目的地，甘肃省红色教育、生态康养基地，甘肃省绿色矿业发展示范区。

2035 年，基本建成“小而精、小而美、小而富、小而强”的现代化城市，建成国家乡村振兴重点县、全国知名的红色文化教育基地、全国知名旅游康养名城、甘肃省有机农产品供应基地。

2050 年，建成“小而精、小而美、小而富、小而强”的现代化城市，生态保护和生态修复取得显著成效，地区协调发展全面

形成，城乡统筹和乡村振兴成绩斐然，全面建成历史文化彰显、山水特色突出、功能服务完善、人居环境优秀的宜居宜业、宜游宜养的现代化的秦岭山水生态康养旅游城市。

规划指标表

指标名称	目标值		指标属性	指标层级
	2025年	2035年		
生态保护红线面积（平方千米）	≥508.29	≥508.29	约束性	县域
用水总量（亿立方米）	≤0.17	依据上级下达指标确定	约束性	县域
永久基本农田保护面积（万亩）	≥9.17	≥9.17	约束性	县域
耕地保有量（万亩）	≥11.89	≥11.89	约束性	县域
城镇开发边界扩展倍数	≤1.1859	≤1.1859	约束性	县域
森林覆盖率（%）	≥75.00	≥75.00	预期性	县域
湿地保护率（%）	≥47	≥47	预期性	县域
大陆自然岸线保有率（%）	依据上级下达任务确定	依据上级下达任务确定	约束性	县域

指标名称	目标值		指标属	指标层
自然保护地陆域面积占陆域国土面积比例（%）	≥20.34	≥20.34	预期性	县域
水域空间保有量（平方千米）	≥5.19	≥5.19	预期性	县域
自然和文化遗产（处）	≥467.00	≥467.00	预期性	县域
人均城镇建设用地面积（平方米）	≤125.00	≤119.00	约束性	县域
人均应急避难场所面积（平方米）	≥3.00	≥4.50	预期性	中心城区
道路网密度（千米/平方千米）	≥6.50	≥8.00	约束性	中心城区
每万元地区生产总值用水量(立方米)	≤45.00	≤38.00	预期性	县域
单位地区生产总值建设用地使用面积下降（%）	≥15.00	≥40.00	预期性	县域
公园绿地、广场步行 5 分钟覆盖率(%)	≥65.00	≥99.00	约束性	中心城区
卫生设施步行 15 分钟覆盖率（%）	≥85.00	≥99.00	预期性	中心城区
养老设施步行 15 分钟覆盖率（%）	≥85.00	≥99.00	预期性	中心城区

指标名称	目标值		指标属	指标层
教育设施步行15分钟覆盖率（%）	≥85.00	≥99.00	预期性	中心城区
文化设施步行15分钟覆盖率（%）	≥85.00	≥99.00	预期性	中心城区
体育设施步行15分钟覆盖率（%）	≥85.00	≥99.00	预期性	中心城区
城镇人均住房面积（平方米）	≥40.00	≥45.00	预期性	县域
每千名老年人养老床位数（张）	≥38.00	≥40.00	预期性	县域
每千人口医疗卫生机构床位数（张）	≥4.5	≥6	预期性	县域
人均体育用地面积（平方米）	≥1.70	≥1.93	预期性	中心城区
人均公园绿地面积（平方米）	≥7.50	≥9.61	预期性	中心城区
工作日平均通勤时间（分钟）	≤10.00	≤10.00	建议性	中心城区

第三章 国土空间总体格局

第一节 “三条控制线”划定与管控

按照应划尽划、应保尽保，优先确定耕地保护目标，将优质

耕地划为永久基本农田。至2035年，两当县耕地保护目标为79.27平方千米（11.89万亩）。主要分布在两当县杨店镇、西坡镇、站儿巷镇、显龙镇、鱼池乡、兴化乡、金洞乡。

划定永久基本农田保护面积61.14平方千米（9.17万亩）。主要分布在两当县杨店镇、西坡镇、站儿巷镇、显龙镇、鱼池乡、兴化乡、金洞乡。

专栏1 耕地与永久基本农田保护红线管控要求

耕地保护管控要求。一般耕地主要用于粮食和棉、油、糖、蔬菜等农产品及饲草饲料生产。在不破坏耕地耕作层且不造成耕地地类改变的前提下，可以适度种植其他农作物。不得在一般耕地上挖湖造景、种植草皮。不得在国家批准的生态退耕规划和计划外擅自扩大退耕还林还草还湿还湖规模。经批准实施的，应当在“三调”底图和年度国土变更调查结果上，明确实施位置，带位置下达退耕任务。不得违规超标准在铁路、公路等用地红线外，以及河渠两侧、水库周边占用一般耕地种树建设绿化带。未经批准不得占用一般耕地实施国土绿化。经批准实施的，应当在“三调”底图和年度国土变更调查结果上明确实施位置。未经批准工商企业等社会资本不得将通过流转获得土地经营权的一般耕地转为林地、园地等其他农用地。确需在耕地上建设农田防护林的，应当符合农田防护林建设相关标准。建成后，达到国土调查分类标准并变更为林地的，应当从耕地面积中扣除。严格控制新增农村道路、畜禽养殖设施、水产养殖设施和破坏耕作层的种植业设施等农业设施建设用地使用一般耕地。确需使用的，应经批准并符合相关标准。一般耕地实施“进出平衡”和“占补平衡”。

永久基本农田保护管控要求。任何单位和个人不得擅自占用或者擅自改变永久基本农田用途。禁止通过擅自调整县级土地利用总体规划、乡（镇）土地利用总体规划

专栏 1 耕地与永久基本农田保护红线管控要求

等方式规避永久基本农田农用地转用或者土地征收的审批。禁止占用永久基本农田发展林果业和挖塘养鱼。严格落实永久基本农田特殊保护制度。永久基本农田现状种植粮食作物的，继续保持不变；按照《土地管理法》第三十三条明确的永久基本农田划定范围，现状种植棉、油、糖、蔬菜等非粮食作物的，可以维持不变，也可以结合国家和地方种粮补贴有关政策引导向种植粮食作物调整。种植粮食作物的情形包括在耕地上每年至少种植一季粮食作物和符合国土调查的耕地认定标准，采取粮食与非粮食作物间作、轮作、套种的土地利用方式。永久基本农田不得转为林地、草地、园地等其他农用地及农业设施建设用地。严禁占用永久基本农田发展林果业和挖塘养鱼；严禁占用永久基本农田种植苗木、草皮等用于绿化装饰以及其他破坏耕作层的植物；严禁占用永久基本农田挖湖造景、建设绿化带；严禁新增占用永久基本农田建设畜禽养殖设施、水产养殖设施和破坏耕作层的种植业设施。符合条件的重大建设项目，经批准可以占用和调整永久基本农田。国家能源、交通、水利、军事设施等重点建设项目选址确实难以避让永久基本农田，涉及农用地转用或者土地征收的，必须经国务院批准。符合条件的临时用地，经批准可以临时占用永久基本农田。制梁场、拌合站等难以恢复原种植条件的不得以临时用地方式占用耕地和永久基本农田，可以建设用地方式或者临时占用未利用地方式使用土地。临时用地确需占用永久基本农田的，必须能够恢复原种植条件，并符合《自然资源部 农业农村部关于加强和改进永久基本农田保护工作的通知》（自然资规〔2019〕1 号）中申请条件、土壤剥离、复垦验收等有关规定永久基本农田不得转为农业设施建设用地。严禁新增占用永久基本农田建设畜禽养殖设施、水产养殖设施和破坏耕作层的种植业设施。石油、天然气、页岩气、煤层气等油气战略性矿产的地质勘查，经批准可临时占用永久基本农田布设探井。在试

专栏 1 耕地与永久基本农田保护红线管控要求
采和取得采矿权后转为开采井的，可直接依法办理农用地转用和土地征收审批手续，按规定补划永久基本农田。党中央、国务院确定建设的重大生态建设项目，确实难以避让永久基本农田的，按有关要求调整补划永久基本农田和修改相应的土地利用总体规划。省级人民政府为落实党中央、国务院决策部署，提出具有国家重大意义的生态建设项目，经国务院同意，确实难以避让永久基本农田的，按照有关要求调整补划。其他景观公园、湖泊湿地、植树造林、建设绿色通道和城市绿化隔离带等人造工程，严禁占用永久基本农田。

生态保护红线包括县域内自然保护地、生态保护极重要区、饮用水水源一级保护区、重要湿地等重要生态功能区域。两当县划定生态保护红线面积 508.29 平方千米（76.24 万亩）。包含甘肃小陇山国家级自然保护区、科学评估区红线、两当灵官峡省级自然保护区、小陇山国家森林公园、嘉陵江两当段特有鱼类水产种质资源保护区、两当河饮用水水源地等区域。主要分布在两当县东北部和南部。

专栏 2 生态保护红线管控要求
在符合现行法律法规的前提下，除国家重大项目外，仅允许对生态功能不造成破坏的有限人为活动，严禁开展与其主导功能定位不相符合的开发利用活动。除满足国家特殊战略需要的有关活动外，原则上禁止开发性、生产性建设活动。仅允许以下对生态功能不造成破坏的有限人为活动： （1）管护巡护、保护执法、科学研究、调查监测、测绘导航、防灾减灾救灾、军事国防、疫情防控等活动及相关的必要设施修筑。

（2）原住居民和其他合法权益主体，允许在不扩大现有建设用地、耕地、水产养殖规模和放牧强度（符合草畜平衡管理规定）的前提下，开展种植、放牧、捕捞、养殖等活动，修筑生产生活设施。

（3）经依法批准的考古调查发掘、古生物化石调查发掘、标本采集和文物保护活动。

（4）按规定对人工商品林进行抚育采伐，或以提升森林质量、优化栖息地、建设生物防火隔离带等为目的的树种更新，依法开展的竹林采伐经营。

（5）不破坏生态功能的适度参观旅游、科普宣教及符合相关规划的配套性服务设施和相关的必要公共设施建设及维护。

（6）必须且无法避让、符合县级以上国土空间规划的线性基础设施、通讯和防洪、供水设施建设和船舶航行、航道疏浚清淤等活动；已有的合法水利、交通运输等设施运行维护改造。

（7）地质调查与矿产资源勘查开采。包括：基础地质调查和战略性矿产资源远景调查等公益性工作；铀矿勘查开采活动，可办理矿业权登记；已依法设立的油气探矿权继续勘查活动，可办理探矿权延续、变更（不含扩大勘查区块范围）、保留、注销，当发现可供开采油气资源并探明储量时，可将开采拟占用的地表范围依照国家相关规定调出生态保护红线；已依法设立的油气采矿权不扩大用地用海范围，继续开采，可办理采矿权延续、变更（不含扩大矿区范围）、注销；已依法设立的矿泉水和地热采矿权，在不超出已经核定的生产规模、不新增生产设施的前提下继续开采，可办理采矿权延续、变更（不含扩大矿区范围）、注销；已依法设立和新立铬、铜、镍、锂、钴、锆、钾盐、（中）重稀土矿等战略性矿产探矿权开展勘查活动，可办理探矿权登记，因国家战略需要开展开采活动的，

可办理采矿权登记。上述勘查开采活动，应落实减缓生态环境影响措施，严格执行绿色勘查、开采及矿山环境生态修复相关要求。

（8）依据县级以上国土空间规划和生态保护修复专项规划开展的生态修复。

（9）法律法规规定允许的其他人为活动。

优化布局承载城镇开发和集中建设的城镇空间，合理划定城镇开发边界，引导城镇紧凑集约发展、功能完善提升、空间结构优化，增强综合承载能力，提高土地利用效率。规划期末，两当县城镇开发边界扩展倍数按1.1859倍控制，划定城镇开发边界3.67平方千米（0.55万亩）。

专栏3 城镇开发边界管控要求

在城镇开发边界内建设，实行“详细规划+规划许可”的管制方式，并加强与水体保护线、绿地系统线、基础设施建设控制线、历史文化保护线等控制线的协同管控。

在不突破规划城镇建设用地规模的前提下，城镇建设用地布局可在城镇有条件建设区范围内进行调整，同时相应核减城镇集中建设区用地规模。调整方案由县自然资源局同意后，及时纳入自然资源部国土空间规划监测评估预警管理系统实施动态监管，调整原则上一年不超过一次。

实施建设用地总量控制，不得新增城镇建设用地。根据实际功能分区，在规划中明确用途管制方式。

第二节　落实主体功能区战略

两当县主体功能为重点生态功能区，并划分乡镇行政区主体功能定位。

农产品主产区。两当县域共4个乡镇为农产品主产区，分别为鱼池乡、显龙镇、杨店镇、兴化乡。本区域是保障国家粮食安全和重要农产品供给，集中连片推进高标准农田建设，加大水资源保障力度，提升农业现代化水平，稳定粮食生产，推进乡村振兴和现代化农业建设的重点区域。

重点生态功能区。两当县域共6个乡镇为重点生态功能区，分别为云屏镇、泰山乡、西坡镇、站儿巷镇、张家乡、左家乡。本区域是保护国家自然文化资源的重要区域，保障全省生态安全、推进山水林田湖草系统治理、保持并提高生态产品供给能力、维护生态系统服务功能的重要区域，也是践行“两山理念的主要区域。

城市化发展区。两当县域共2个乡镇为城市化地区，分别为：城关镇、金洞乡。本区域是新型城镇化的主要承载地区，是带动两当县域发展的重要支撑，重点增强保障经济和人口承载能力，适度增加产业发展空间，引导人口和产业向城市化发展集聚，健全完善教育、就业、医疗、社会保障、住房保障体系，推进以人民为中心的新型城镇化建设。

叠加功能政策区。根据乡镇资源环境禀赋和特点，确定能源

资源富集区、历史文化资源富集区两类叠加功能类型。将能源和战略性矿产资源相对富集，为国家、省、市、县发展提供能源资源保障的左家乡、张家乡、金洞乡3个乡镇确定为能源资源富集区，应合理保护利用矿产资源；将历史文化名镇名村、历史文化街区、传统村落等历史文化资源空间集中分布的城关镇、云屏镇、左家乡、鱼池乡、杨店镇、金洞乡6个乡镇叠加为历史文化资源富集区，应加强历史文化遗产保护。

第三节　构建国土空间总体格局

落实甘肃省开发“一横两纵六区”城市化地区、建设“一带三区”农产品主产区、巩固“四屏一廊”重点生态功能区，规划构建“一带两轴四心，一廊三核三区”的国土空间总体格局。

一带两轴四心。一带：指中心城区、杨店镇构成的东西向城市综合发展带；两轴：指两当河-云屏河河谷区与红崖河-温江河河谷区发展轴；四心：指中心城区综合服务中心、杨店镇副中心、站儿巷、西坡镇中心镇。

一廊三核三区。一廊：指嘉陵江生态廊道；三核：指北部黑河生态核、中部灵官峡生态核、南部云屏生态核；三区：指北部山地生态保育区、南部山地生态保育区、中部浅山丘陵区。

第四节　划定国土空间规划分区

县域层面划分为生态保护区、生态控制区、农田保护区、乡

村发展区、城镇发展区、矿产能源发展区等规划分区，其中城镇发展区、乡村发展区划分至二级分区，建立各类规划分区的国土用途管控目标、空间布局和管控规则，优化全域国土空间格局，提升国土空间开发保护质量和效益。

规划县域生态保护区面积占县域总面积的36.08%。生态保护区主要分布于南部云屏三峡、北部黑河流域、中部灵官峡及嘉陵江水域，包括生态保护红线划定区域。

专栏4 生态保护区管控要求

生态保护区实行分类管控的管理方式。对于生态保护红线的集中区域，应按照《关于划定并严守生态保护红线的若干意见》《生态保护红线划定指南》等划定并依据相应的管理办法进行管理；应以严格保护、禁止开发区域进行管理，实行最严格的准入制度，严禁任何不符合主体功能定位的开发活动，任何单位和个人不得擅自占用或改变原国土用途。区内原有的村庄、工矿等用途，应严格控制建设行为的扩展并应根据实际发展需要逐步引导退出。

对于未划入生态保护红线的其他生态区域，采取“名录管理+约束指标+分区准入”相结合的方式细化管理规定，以保护为主，并应开展必要的生态修复。应依法依规按照限制开发的要求进行管理，允许在不降低生态功能、不破坏生态系统的前提下，依据国土空间规划和相关法定程序、管制规则的前提下，允许适度开发利用。

规划县域生态控制区面积占县域总面积的37.50%，县域均有分布，其中北部与南部较为集中。

专栏 5 生态控制区管控要求

规划期内应加强管理，原则上限制各类新增加的开发建设行为以及种植、养殖活动，不得擅自改变地形地貌及其他自然生态环境原有状态。区内经评价在对生态环境不产生破坏的前提下，可适度开展观光、旅游、科研、教育等活动。

（1）饮用水水源保护区等各类保护地的管理，法律法规和规章另有规定的，从其规定；

（2）生态控制区严格控制各类开发活动占用、破坏。禁止新建、扩建、改建除农村一二三产业融合以外的工业项目；禁止房地产开发活动；禁止违规毁林开荒、围湖造田、侵占滩涂湿地；禁止新、改、扩建对生态环境安全有影响的矿产资源开发项目；

（3）生态控制区按照限制区域严格管理，控制建设开发和农业利用强度，控制生态用地向农业用地、城镇用地转用；鼓励农村生活、生产类建设用地逐步退出；鼓励农业用地向生态用地转用；

（4）生态控制区内的建设活动以盘活存量、优化结构为主，严格控制增量，增量利用应发挥生态服务功能为导向；

（5）生态控制区内允许符合要求的交通、水利、能源、基础设施、社会公益、农村新产业新业态、农村一二三产业融合、乡村振兴战略、民生、生态旅游等项目由乡镇统筹，采用机动指标方式（预留的规划建设用地指标不落位不上图）落实项目审批；

（6）生态控制区内允许农业复合利用，在不损害生态功能的前提下，因地制宜地适度发展旅游、农林牧产品生产和加工等产业。

规划农田保护区面积占县域总面积的4.79%。主要分布于金洞乡南部、鱼池乡、显龙镇、兴化乡，站儿巷、西坡镇、泰山乡、杨店镇、左家乡有少量分布。

专栏6 农田保护区管控要求

永久基本农田集中区应按照《中华人民共和国土地管理法》《基本农田保护条例》《基本农田划定技术规程》《关于全面划定永久基本农田实行特殊保护的通知》《国土资源部关于全面实行永久基本农田特殊保护的通知》等相关规定进行管理，区内从严管控非农建设占用永久基本农田，鼓励开展高标准农田建设和土地整治，提高永久基本农田质量。为实施国家重大交通、能源、水利及军事用地，经批准占用农田保护区的，原则上分区不做调整。

规划乡村发展区面积占县域总面积的7.31%,其中村庄建设区占比0.31%，一般农业区占比2.11%，林业发展区占比4.90%。乡村发展区主要分布于金洞乡南部、鱼池乡、显龙镇、兴化乡，站儿巷、西坡镇、泰山乡、杨店镇、左家乡有少量分布。

专栏7 乡村发展区管控要求

乡村发展区应以促进农业和乡村特色产业发展、改善农民生产生活条件为导向，按照“详细规划+规划许可”和“约束指标+分区准入”的方式，根据具体土地用途类型进行管理，统筹协调村庄建设、生态保护，有效保障农业生产发展配套设施用地。对于村庄建设用地和各类配套设施用地，应按照人均村庄建设用地指标进行管控；村庄建设必须按照法定村庄规划实施乡村建设规划许可管理。

乡村发展区内允许农业和乡村特色产业发展及其配套设施建设，以及为改

善农村人居环境而进行的村庄建设与整治；严禁集中连片的城镇开发建设。在充分进行可行性、必要性研究的基础上，在不影响安全、不破坏功能的前提下，该分区允许建设区域性基础设施廊道，并应做好相应的补偿措施。

规划城镇发展区面积占县域总面积的0.26%。主要分布于中心城区、杨店镇、西坡镇、站儿巷镇、显龙镇、云屏镇。

专栏8 城镇发展区管控要求

城镇集中建设区内应编制详细规划，采用“详细规划+规划许可”的方式进行管理，对城镇建设用地的总体和单项指标严格管控，实施规划用途管制与开发许可制度。同时，加强与水体保护线、绿地系统线、基础设施建设控制线、历史文化保护线、道路控制线的协同管控，通过划定“五线”及制定管理办法实现对城镇核心要素的控制。

规划矿产能源发展区面积占县域总面积的14.06%。主要分布于金洞乡、张家乡、左家乡、兴化乡、泰山乡、云屏镇。

专栏9 矿产能源发展区管控要求

在符合国土空间规划和其他相关规划的前提下，矿产能源发展区允许矿产资源的勘探、开采、初加工以及相关的配套设施建设，禁止大规模的城镇建设。

在符合国土空间规划和其他相关规划的前提下，矿产能源发展区允许开展农用地整理和其他土地整治工程的实施，鼓励生态修复和生态建设工程。

在符合国土空间规划和其他相关规划的前提下，不符合准入规则、影响矿产能源勘探和开采的用途应有序退出。

第五节　优化国土空间功能结构

至2035年，耕地面积不少于79平方千米；园地面积保持稳定；林地面积持续增加；草地面积保持稳定；农业设施建设用地面积保持稳定；城镇建设用地面积不大于4平方千米；村庄建设用地面积逐步降低；区域基础设施用地面积持续增加；其他建设用地面积逐步降低；陆地水域面积保持稳定。

第四章 农业空间

第一节　实施耕地“三位一体”保护

落实耕地保护目标，严守耕地保护红线，确保耕地和永久基本农田保护目标任务足额带位置下达到地块，做到上图入库、建档立卡，守住耕地保护红线和粮食安全底线，保证面积不减少、质量有提升、生态有改善。至2035年，耕地保有量不低于79.27平方千米（11.89万亩）。

充分利用区域的资源优势，加强高标准农田建设和中低产田改造，调整种植结构，加强农业生产投入以及农业配套设施的建设，提高农业的产出率。优先将高标准农田划为永久基本农田，逐步把永久基本农田全部建成高标准农田，高标准农田原则上全部用于粮食生产，坚决遏制永久基本农田特别是高标准农田“非农化、非粮化”，充分保障区域的粮食安全。以乡镇为单位，整体推进高标准农田建设，至规划期末，逐步把永久基本农田全部建成高标准农田。落实国家“藏粮于地、藏粮于技”战略，对现

有耕地质量等别低的耕地，通过实施土地平整、灌溉与排水、田间道路、农田防护林建设等措施实施改造，提高耕地质量。

统筹推进耕地休养生息，坚持自然恢复为主的方针，因地制宜，采取养、退、休、轮、控等措施，构建耕地休养生息的长效机制。加大资金投入，增强农业空间生态系统稳定性和抗逆性。发挥耕地在景观构造中的基础性作用，充分结合河湖、山林、湿地等各类景观要素，实现景观与农业的相互融合。

严格落实耕地“占补平衡”。积极推进土地综合整治，开展全域综合整治以及农用地整理、农村建设用地整治、后备资源开发等专项整治工程。规范实施耕地“进出平衡”。积极开展农用地整治，综合整治耕地及其间的低效林地和园地、低效设施农用地以及田坎、农村道路、沟渠、坑塘等，提升耕地质量、增加耕地有效面积，保障新增农业设施建设用地进出平衡。

落实永久基本农田储备区划定任务，在永久基本农田外的稳定耕地上划定永久基本农田储备区，保障国家、省市级重大建设项目永久基本农田补划需求，规划期内划定永久基本农田储备区，永久基本农田储备区内的耕地按照一般耕地管理。永久基本农田储备区分布在显龙镇、鱼池乡、兴化乡、金洞乡、左家乡。

以乡镇为单位，整体推进高标准农田建设，逐步把永久基本农田全部建成高标准农田。加大资金整合力度，建立多元筹资机制，加快构建集中统一高效管理新机制，夯实粮食稳产基础。

第二节　构建农业生产格局

构建“一带三区多基地”的立体农业空间发展格局。一带：红崖河-嘉陵江-云屏河特色农业发展带，利用丰富的水资源及零碎用地，发展依赖水资源的蔬菜、菌类等农作物及蜜蜂、鸡养殖，同时结合生态景观资源，发展特色农旅融合产业。三区：南北部生态林农融合发展区，发展林下经济、中药材等；中部规模高效农业发展区，充分利用土地相对集中优势，规模化粮食、中药材、香料作物等种植，提高机械化水平，同时结合民俗文化发展农文旅融合产业。多基地：结合耕地分散的分布特征，形成若干农业基地，菌菇种植基地、蜂蜜酿制基地、生态鸡养殖基地、蔬菜种植基地、中药材种植基地及农副产品加工流通基地。

第三节　全力推进乡村振兴

推进农业一二三产融合，构建现代农业产业体系；推进农业现代化发展，加快发展乡村旅游、电子商务、冷链物流等新业态，农业全产业链发展，强化农业与旅游、养老等产业深度融合。

推进农业现代化发展，壮大特色优势农业。推动县域农业集群发展，打造金洞乡至云屏镇百里生态长廊蜜源植物产业带、食用菌基地、中药材基地、中华蜂养殖基地等。延伸产业链条，发展蔬菜、食用菌等农产品初加工、流通加工。扩大销售市场，发展新型电子商务，实现电商快递物流服务全域覆盖，提升流通基础设施和电商公共服务水平；加强人才培养和市场主体培育，促

进乡村振兴、产销对接和便民消费，推动农村电商高质量发展。

发挥两当县农业优势，以有机生活为主题理念，打破传统休闲农业模式，融合农场、餐饮、购物和教育，打造复合型体验、场景式互动、样板式休闲、集合式陈列、品质化空间的田园综合体。以“红色文化传承”为基础，以“生态康养”为主题，深挖山水生态资源、田园自然风光、森林康养优势、红色文化底蕴、古街古村风情等旅游资源，构建集观光体验、亲子教育、农事采摘、康养休闲等多元化的乡村旅游体系；完善乡村旅游服务平台、餐饮、乡村民宿、停车场等旅游服务设施，建设具有水平服务的乡村旅游咨询和集散中心。

发展文化创意产业，以西坡镇陶瓷产业为基础，打造陶艺坊，游客可观赏、体验制作流程，购买文创产品；并积极开发根雕工艺品、云屏三峡奇石艺术品、民俗工艺品、书法字画、红色旅游纪念品等文创产品；将文创产品打造成为两当乡村旅游的特色记号。

规划将两当县116个行政村划分为城郊融合类11个、集聚提升类65个、特色保护类11个、搬迁撤并类4个和其他类25个。

专栏10 村庄建设指引
城郊融合类村庄应综合考虑工业化、城镇化和村庄自身发展需要，加快城乡产业融合发展、基础设施互联互通、公共服务共建共享，在形态上保留乡村风貌，在治理上体现城市水平，逐步强化服务城市发展、承接城市功能外溢的

专栏 10 村庄建设指引

作用。

集聚提升类村庄应科学确定发展方向，统筹考虑与周边村庄一体化发展，在原有规模基础上有序推进改造提升，促进农村居民点集中或连片建设。合理预测村庄人口和建设用地规模，结合宅基地整理、未利用地整治改造，留足发展空间，推进村庄一二三产业融合发展，补齐基础设施和公共服务设施短板，建设宜居宜业的美丽村庄。

特色保护类村庄应统筹好保护、利用与发展的关系，努力保持村庄格局的完整性、真实性和延续性，切实保护村庄传统格局、风貌、自然和田园景观等整体空间形态与环境。应积极摸排有价值的历史文化资源，提出特色保护和管控要求。应加快改善村庄基础设施和公共服务设施水平，合理利用村庄特色资源发展乡村旅游和特色产业，形成特色资源保护与村庄发展的良性互促。

搬迁撤并类村庄要按照《中共中央办公厅国务院办公厅关于严格规范村庄撤并工作的通知》（中办发〔2020〕39 号）要求制定搬迁方案，严格规范撤并工作。拟搬迁撤并的村庄应统筹考虑拟迁入或新建村庄的基础设施和公共服务设施建设；确实近期不能搬迁撤并的村庄可根据实际发展需要，在坚持建设用地减量原则的基础上，与空心村治理相结合，编制近期村庄建设整治方案作为建设和管控依据，突出村庄人居环境整治内容，严格限制新建、扩建活动。

其他类村庄应按照实际需要选择性编制村庄危房改造、人居环境整治、基础设施、公共服务设施、土地整治、生态保护与修复等规划内容；满足村民建房、人居环境整治等建设需要。

深入开展村庄人居环境综合整治。分类推进农村改厕、加强

农村旱厕改造及配套污水处理，深入开展农村黑臭水体治理，加强农村生活垃圾回收利用体系建设，统筹推进村容村貌整体提升，改善农村人居环境品质。

积极提升乡村风貌。加强建筑风貌管控，注重对现状农房和公共建筑的体量、色彩、造型等设计，突出乡土特征、文化特质、地域特点。注重保护传统村落和特色民居，传承好历史文化，将原生态村居风貌和现代元素有机结合起来；加强村庄风貌设计，实现村庄与山体、水系、堤岸、桥梁、道路、绿化等元素的整体协调。

加强乡村生态保护修复与治理。依据乡村生态格局、自然肌理、乡土风情、建筑风格等，实施乡村生态保护与修复。优化乡村生态用地布局，保护和恢复乡村生态功能，提高防御自然灾害能力，保持乡村自然景观。

乡村地区构建“乡（镇）-村”两级公共服务设施体系。

乡（镇）层级配建满足乡村居民日常生活、生产需求的各类服务要素，形成乡村社区生活圈的服务核心。重点完善文化体育、养老和公园绿地等配置和布局，提升公共服务设施配置标准。村级提供日常生产生活所需基本公共服务设施。鼓励两当乡村地区结合杨店镇、太阳村、火神庙村、灵官殿村等特色村镇，发展旅游步道等慢行系统，建设自驾车营地、旅游停车场、旅游厕所等旅游基础设施，推动乡村旅游咨询服务体系的完善。

完善乡村基础设施配置，重点提高供水、通信网络和环卫设

施的覆盖率，提升基础设施的配置标准，因地制宜采取不同的建设方式。鼓励采用共建共享的形式完善基础设施体系，共建共享区域小型净水厂，同时利用已建成的区域输水设施，推动联村并网，完善供水设施，提高集中供水普及率。有气源条件的村庄采用管道燃气或瓶装液化石油气，其余鼓励使用新能源和可再生能源。供热以分散为主，有条件地推动小型集中供热。农村生活污水有限纳入城镇污水管网集中处理，不便统一收集的村庄建设独立式小型、生态化的污水处理设施。行政村建设生活垃圾转运站，由乡镇负责集中收集转运。城郊融合类村庄积极融入城镇基础设施网络。优先利用城镇官网的延伸，实现基础设施网络的覆盖。

统筹全域乡村用地，预留不超过5%的城乡建设用地规模，在村庄规划中落实，优先用于保障点状供地项目建设。依据村庄发展主要类型，引导村庄用地规模、服务设施配套等城乡资源要素合理配置。加强乡村建设用地保障力度，统筹乡村基础设施和公共服务用地布局，提升乡村建设水平。合理布局设施蔬菜基地、规模化畜禽养殖场、标准化水产健康养殖场等建设，提高“菜篮子”产品就近供给能力，稳定现有并合理拓展畜禽养殖用地空间。

引导农产品深加工、商贸流通等产业向县城和重点乡镇集聚，直接服务种植养殖业的农产品加工、电子商务、仓库保鲜冷链、产地低温直销配送等乡村振兴建设项目原则商应布局在乡镇和村庄建设边界内，确需在村庄建设边界外使用零星、分散建设用地的，可在不占用永久基本农田和生态保护红线、不突破国土空

间规划建设用地指标等约束条件、不破坏生态环境和乡村风貌的前提下，在村庄建设边界外安排少量建设用地，实行比例和面积控制，并依法办理农用地审批和供地手续。

第四节　开展土地综合整治

两当县耕地综合整治重点区域各乡镇均有分布，近期规划8个乡镇37.15平方千米（5.57万亩）高标准农田建设，至2035年，将永久基本农田逐步实施高标准农田，全县12个乡镇40.14平方千米（6.02万亩）。按照“田地平整肥沃、水利设施配套、田间道路畅通、林网建设适宜、科技先进适用、优质高产高效”的要求，加大低中产田改造力度，集中力量进行高标准农田建设，不断提高耕地和基本农田的综合生产能力，推动全县连片高标准农田建设，提高耕地的经济效益。

两当县耕地后备资源面积共0.85平方千米（0.13万亩），主要分布在城关镇、兴化等乡镇，可作为耕地补充任务和部分重大建设工程耕地占补平衡任务的重要补充点，同时对开发土地按照“田成方、林成网、渠配套、路相通”的要求，平整土地、配套农田水利、防护林网及田间道路，建设新型的高效农业区。

综合运用城乡建设用地增减挂钩、乡村振兴等相关政策，对农村集体建设用地进行综合整治，分阶段落实乡村居民点整治工程。加强农村宅基地管理，逐步解决宅基地布局散乱和超标准用地问题，引导农村闲置宅基地合理流转，提高农村建设用地利用

效率。盘活存量建设用地，集约精准保障新农村基础设施、公共服务设施建设和产业融合发展用地。对空心村、缩并的自然村、不用于城市建设的搬迁宅基地，与农用地整治相结合，进行整理复垦，节约的指标用于城镇建设。

依托农村宅基地整治潜力分析，考虑到生存条件、生态环境、自然灾害、人口流失等因素，确定两当县农村宅基地整治重点区域面积10.38公顷（155.74亩），主要分布在张家乡、金洞乡、杨店镇。鼓励开展全域土地综合整治，对空心村、缩并的自然村进行整理和复垦，以县域为规划统筹单元、以乡镇为基本实施单元，开展建设用地整理，腾退的建设用地，在保障乡镇农民安置、农村基础设施建设、公益事业等用地的前提下，节余建设用地指标，盘活存量建设用地，按照城乡建设用地增减挂钩政策，在省内流转；也可退建垦耕，增加耕地面积；修建田间道路和沟头防护工程，防治水土流失；结合美丽乡村建设，科学布局新民居，完善农村基础设施，改善农村生产生活条件，提高农村建设用地集约水平。

第五章 生态空间

第一节 构建生态保护空间格局

构建“一带两廊三区多节点”的生态安全格局。一带：嘉陵江生态带，主要功能为特有鱼类水产种质资源保护区，西秦岭落叶阔叶林水源涵养。两廊：两当河-云屏河生态廊道、红崖河-

泰山河生态廊道，是嘉陵江两当段主要支流，主要功能为水源涵养。三区：北部山地生态保育区、中部浅山丘陵区、南部山地生态保育区。多节点：北部黑河生态核，中部灵官峡生态核，南部云屏三峡生态核。

第二节　建立自然保护地体系

建立自然保护地体系。全县划定自然保护地7处，总面积286.47平方千米。其中，甘肃小陇山国家级自然保护区面积174.42平方千米，小陇山黑河省级自然保护区面积41.94平方千米，嘉陵江两当段特有鱼类水产种质资源保护区面积3.87平方公里，两当灵官峡省级自然保护区面积43.90平方千米，小陇山国家森林公园面积6.58平方千米，云屏三峡省级森林公园面积3.36平方千米，两当县云屏三峡省级地质公园面积12.40平方千米。

强化自然保护地管控。按照生态保护红线和各类自然保护地相关法律、法规、规章，实行分级分区管控、差异化管理。完善自然保护地监督体系，确保重要生态系统、自然景观、生物多样性等得到有序保护。

加强生物多样性保护。以自然保护区为重点，恢复和维护区域生物多样性。完善生物多样性保护空间体系，提升自然保护区保护与管理能力，完善县域生态廊道网络，有效保护县域重要生态敏感区。

第三节　水资源保护与利用

规划至2025年，县域用水总量控制目标0.17亿立方米，规划至2035年，县域用水总量依据上级指标下达，万元工业增加值用水量控制在21立方米以内，农田灌溉水有效利用系数达0.576，水质达标率95%。

划定两当河、徐杨河水源保护地管理边界。

划定两当河、云屏河、广金坝河、三渡水河、冷峪河、红河、红崖河7条县级河流确权划界，共13个单元：两当河（支流后村子河）、云屏河、广金坝河、三渡水河、冷峪河（主干大坪河，支流饮马河、东河）、红河、红崖河（支流徐阳河），泰山河（塔河）。本次规划暂将确权界线作为河湖保护线进行管理，如后续开展河湖保护线划定相关工作，按最新划定的保护线进行管理。

专栏11 河湖保护线管控要求

在河道管理范围禁止损毁堤防、护岸、闸坝等水工程建筑物和防汛设施、水文监测、河岸地质监测设施以及通信照明等设施；禁止修建围堤、阻水渠道、阻水道路；种植高杆农作物、芦苇、杞柳、荻柴和树木(堤防防护林除外)；设置拦河渔具；弃置矿渣、石渣、煤灰、泥土、垃圾等；在堤防和护堤地，禁止建房、放牧、开渠、打井、挖窖、葬坟、晒粮、存放物料、开采地下资源、进行考古发掘以及开展集市贸易活动；禁止围湖造田，江河的故道、旧堤、原有工程设施等，不得擅自填堵、占用或者拆毁；禁止堆放、倾倒、掩埋、排放污染水体的物体。禁止在河道内清洗装贮过油类或者有毒污染物的车辆、容器。

在河道管理范围内进行下列活动，必须报经河道主管机关批准；涉及其他

专栏 11 河湖保护线管控要求
部门的，由河道主管机关会同有关部门批准：采砂、取土、淘金、弃置砂石或者淤泥；爆破、钻探、挖筑鱼塘；在河道滩地存放物料、修建厂房或者其他建筑设施；在河道滩地开采地下资源及进行考古发掘。

坚持兴利与除害相结合，兼顾上下游、左右岸和有关地区之间的利益，充分发挥水资源的综合效益，并服从防洪的总体安排。首先满足城乡居民生活用水，并兼顾农业、工业、生态环境用水以及航运等需要。在干旱和半干旱地区开发、利用水资源，应当充分考虑生态环境用水需要。任何单位和个人引水、截（蓄）水、排水，不得损害公共利益和他人的合法权益。从事水资源开发、利用、节约、保护和防治水害等水事活动，应当遵守经批准的规划；因违反规划造成江河和湖泊水域使用功能降低、地下水超采、地面沉降、水体污染的，应当承担治理责任。饮用水水源保护区，采取相应的保护措施，防止水源枯竭和水体污染，保证城乡居民饮用水安全。禁止在饮用水水源保护区内设置排污口。

第四节　湿地资源保护与利用

县域湿地资源规模 8.19 平方千米，湿地保护率不少于 47.00%。

建立完善的湿地保护管理体系、科普宣教体系和监测评价体系，加强湿地保护与恢复，着力提升湿地生态系统多样性、稳定性、持续性，明确相关职能部门的管理职责，层层落实湿地管理

保护责任。严格控制河湖湿地的外源农业面源、工业污染和城镇生活生产污染，定期对湿地周边区域的废弃物进行清理和集中处理，合理有序开展湿地资源生态化利用，全面保护湿地资源和实现可持续发展。清查湿地保护范围内采矿、探矿、房地产、水（风）电开发、开垦、挖沙采石，以及旅游开发等其他破坏资源和环境的活动。对调查发现的违法开发建设活动依法进行专项整治。对湿地自然保护区内已设置的商业探矿权、采矿权和取水权，以及自然保护区设立之后各项手续完备且已征得保护区主管部门同意设立的探矿权、采矿权和取水权，分类提出差别化的补偿和退出方案，在保障探矿权、采矿权和取水权人合法权益的前提下依法退出自然保护区。

第五节　森林资源保护与利用

县域森林资源规模1267.12平方千米。提升林地的生态保育功能，综合提升森林防护功能，实现林地面积保质保量稳定增长，至2035年，林地保有量稳中有增，全县森林覆盖率达到75%。科学划定造林绿化用地，留足国土绿化空间，持续加强城市园林绿化，推进乡村绿化，推进通道及江河库区、旅游景区绿化。至2035年，在两当县12个乡镇规划造林绿化空间55.12平方千米。

以保护原有植被为主，规范开展森林生态旅游，提高生态产品供给质量。可适度在一般区开展低效林改造，提高林分质量，充分发挥森林生态效益。对于林地资源退化的区域以自然恢复为

主，辅以必要的人工措施，分区分类开展生态系统修复，建设生态廊道、开展重要栖息地恢复。严格限制林地转为非林地。坚持集约节约利用林地，实行占用林地总量控制，严格执行林地占补平衡制度，确保林地保有量不减少；涉及耕地恢复或土地整治的，增加以不破坏生态、不影响林地保有量和森林覆盖率目标、不涉及生态区位重要或生态脆弱地区等为前提；矿藏勘查、开采以及其他各类工程建设，应当不占或者少占林地。确因国家和省级重点工程建设需要占用征收的，应按有关规定办理用地审核审批手续；除国家重大项目外的其他能源类、经营类、旅游类、林下经济或森林康养等项目，应以“合理适度”为前提，并依法依规办理用地手续，避免绝对性表述；保证林地保护等级和质量等级，严格控制各保护等级和各质量等级林地面积的比例，不得随意降低林地保护等级。在不破坏森林植被的前提下，可以合理利用其林地资源，适度开展林下种植养殖和森林游憩等非木质资源开发与利用，科学发展林下经济；严格执行限额采伐和凭证采伐的管理制度，全面停止天然林商业性采伐，不得将天然林改造为人工林，不得擅自将公益林改为商品林。

第六节　矿产资源保护与利用

落实省级重点勘查区 1 个：西成矿田东段铅锌矿（两当县境内无矿业权）。落实市级重点勘查区 1 个：两当石家沟-猫儿岭一带方解石矿，两当县境内已设探矿权 1 宗，为金矿；已设采矿

权2宗，为饰面用大理岩；拟设探矿权1宗。落实县级重点勘查区1个，拟设探矿权1宗，两当县兴化乡红庙村陶瓷用粘土。

落实市级重点开采区1个：两当石泉沟、水草沟饰面用大理岩重点开采区。位于两当县东北部，已设采矿权2宗，为石家沟饰面用大理岩、火漆沟-二郎坝饰面用大理岩，累计查明资源量881.1万立方米；拟设采矿权1宗，为猫儿岭方解石矿。落实县级重点开采区2个：拟设采矿权2宗，为两当县金洞乡花崖沟建筑石料用灰岩，两当县兴化乡窑山里建筑石料用灰岩。

结合两当县矿产资源开发利用条件以及资源环境承载力，重点支持金、石材、方解石产业发展，推动矿产资源向具有产业链优势的优质企业聚集，优化资源配置，提高产业集中度和市场竞争力，加强共伴生资源、尾矿、废渣的综合利用，推进矿业经济高质量发展。

第七节　实施国土空间生态修复

两当县水生态修复重点区域主要针对饮用水源地和流域，饮用水源地治理与修复主要针对两当河、徐杨河水源保护地保护区，流域治理主要对象为县内重点河流河道：两当河流域、红崖河流域、红河流域、嘉陵江流域、云屏河流域及广金坝河流域等，修复总面积535.99平方千米。

加强城乡饮用水水源地保护，切实保障饮水安全。建立健全应急风险防范体系和监管体系。完善备用水源，提高饮用水水源

安全保障能力，建立基本完备的应急备用水源。全面开展重点河流综合整治工作，进行岸线清理整治和入河排污口排查整治行动，清理河道两岸违章排放设施，整顿排污口等污染源。

按照“宜林则林、宜耕则耕、宜建则建、宜景则景”原则，采取地貌重塑、土壤重构、植被重建、景观再现、生物多样性重组等措施，统筹推进历史遗留矿山和生产矿山的生态保护修复，恢复和提升矿区生态功能，实现新增土地、景观再造、地质灾害防治等综合成效，改善矿山生态环境。规划设置矿山地质环境治理恢复重点治理区2个，两当县北部金、铁矿矿山地质环境及矿区损毁土地重点治理区，主要以金洞乡、左家乡的金矿和铁矿为主；南部铁金矿、煤矿山地质环境及矿区损毁土地重点治理区，主要以西坡镇、广金工作站的旧矿区为主。

深入推进绿色矿山建设。重点加强废弃矿山生态环境保护，实施矿区滑坡、塌陷、泥石流等地质灾害治理和土地复垦等生态恢复治理工程，开展区内尾矿库的风险评估工作，优先治理风险大的尾矿库；对废弃石料厂、粘土矿进行土地复垦、环境整治、覆土绿化等措施。

两当县南北部石质山生态保育区森林生态修复以张家林场、左家林场、云屏林场为主，涉及张家乡、左家乡、杨店镇、金洞乡、云屏镇、西坡镇、站儿巷镇、泰山乡等乡镇，约占全县国土总面积的89.93%，该区域植被覆盖度高，多以天然林为主，是两当县重要的水源涵养地，属于生态保护的重点地区。规划以实

施天然林资源保护工程为主，进一步加强林业生态工程建设，逐步减少人为活动对森林资源的干扰破坏，保护和恢复森林资源，增强水源涵养功能，加强林区基础设施建设。实施生物多样性保育工程，实施野生动植物保护及极小种群物种拯救工程，对野外生存繁衍困难的物种采取必要的人工拯救措施，建设人工种群保育基地和种质资源基因库，实施防治外来入侵物种专项工程，开展定点监测，加强外来入侵物种的有效管理和控制，加强出入境生物物种资源检验检疫能力建设，加强森林防火体系建设。

第八节　推动生态产品价值实现

合理挖掘两当县生态资源，在生态资源保护的基础上进行生态资源的有效利用，围绕森林、湿地、生物等宝贵生态资源构建生态经济产业体系，探索延伸产业链和提高物质产品附加值，实现由提供物质产品向提供优质生态产品、满足经济社会文化等多元需求转变，全面推进生态产业体系的升级和可持续发展；同时加强生态文明建设，充分释放植树造林的社会效益和环境效益，全面促进生态资源保护和合理利用，加大生态系统和环境保护力度，将生态文明建设与推进绿色发展、循环发展、低碳发展紧密结合，弘扬生态文化，倡导绿色生活，全面提升生态效益。

全面推进生态修复、生态农业、生态文旅等产业融合发展，建立生态经济产业体系。结合河湖水系生态廊道系统建设，大力发展生态林业和绿化苗木，把生态林业建设成优化调整农业结构

和美化区域环境的重要产业；提升以绿色休闲、康养服务、文化旅游产业为延伸的现代服务业。通过推动绿色产品和生态服务的资产化，把生态优势转化为经济优势，全面提升生态经济效益。

重点开发森林生态产品。推进特色经济林、林下经济、森林康养、森林旅游等产业化集群建设。努力推进布局区域化、经营规模化、生产标准化、发展产业化，整合优势资源，以基地建设为载体，围绕“绿色、有机”特色，发展农产品、中药材、食用菌、禽类养殖等林下经济。巩固建设云屏森林康养基地，规划建设一批森林康养基地，发展森林康养产业。构建以自然保护地为主体的森林旅游体系，开发旅游景点，建设和完善接待、餐饮、消防、环卫等设施，提高服务保障能力，加快森林旅游产业发展。推进林业一二三产业融合发展，加快林业产业绿色化、优质化、特色化、品牌化建设。

第六章 城镇空间

第一节 预测县域人口规模与城镇化水平

至2025年，两当县总人口为4.53万人，其中常住人口3.86万人，当量人口折算为0.67万人；到2035年，两当县总人口为4.92万人，其中常住人口3.70万人，旅游当量人口折算为1.22万人。

至2025年，两当县城镇化率达到51.79%，城镇人口为2.35万人；至2035年，两当县城镇化率达到62.85%，城镇人口为3.09

万人。

第二节　优化城镇空间格局

构建“主副双心，两镇协同，一轴两带”的城镇空间结构。“一主”：指中心城区，凭借交通区位优势和较好的承载力，提升城市服务能级，形成两当县主要的生产生活服务中心。“一副”：指杨店镇区，凭借交通区位优势和较好的旅游资源，协同中心城区综合发展，形成两当县副中心。“两镇协同”：站儿巷、西坡为重点镇，依托宝成铁路站及深入两当县南部腹地优势，积极带动南部地区发展。“一轴”：依托两徽高速、G316 对外交通道路，强化中心城区、杨店镇综合服务功能，形成贯通两当县中部的东西向城市发展轴。“两带”：指纵向 S218 和 X509-G316-S538 两条乡镇发展带，其中 S218 发展带串联金洞乡、中心城区、站儿巷镇、云屏镇等主要的旅游功能区，形成南北向主要的乡镇发展带，X509-G316-S538 发展带串连左家乡、杨店镇、西坡镇、泰山乡等特色农副产品区，形成南北向次要的乡镇发展带。

推进以中心城区为重要载体的城镇化建设，着力提升中心城区首位度。至 2035 年，县域城镇等级结构为：1 个 II 型小城市（中心城区），1 个副中心城市（杨店镇），2 个重点镇（站儿巷镇、西坡镇），8 个一般乡镇（显龙镇、云屏镇、金洞乡、鱼池乡、兴化乡、张家乡、左家乡、泰山乡）。

中心城区人口规模控制在 2～3 万人，杨店镇、站儿巷镇、

西坡镇人口规模控制在3~5千人，显龙镇、云屏镇、金洞乡、鱼池乡、兴化乡、张家乡、左家乡、泰山乡人口规模控制在1~3千人。

构建“强中心、开放式、联动型、特色化”的城镇职能结构，以中心城区、杨店镇为核心，重点镇为支撑，一般镇为节点。

专栏12 城镇职能

（1）中心城区（城关镇，金洞乡集镇区）

积极推进以中心城区为重要载体的新型城镇化建设，提升中心城区首位度，建设甘陕交界地区红色旅居康养城市，作为陇南到宝鸡发展通道上的门户城市，形成县域发展极核。

中心城区提升高能级旅游服务设施、公共服务设施、生产性服务设施，加强高品质公共空间、文化空间和社区建设。强化中心城区对县域其它地区的功能辐射，加强与杨店镇联动，与金洞乡、站儿巷镇、云屏镇联动发展。

（2）副中心城市

杨店镇：综合型。县域副中心，历史文化名镇，旅游集散服务中心，农副产品存储加工区。以红色文化、明清古街为特色的旅游服务功能为主，兼顾服务于周边乡村地区的农副产品存储加工功能。空间布局上，依托高速出入口、国道交通区位节点优势，提升产业集聚能力，打造特色城镇风貌形象。

（3）重点镇

依托良好的经济基础和区位条件，全市形成2个重点镇。坚持突出特色、强化功能，加强规划统筹、功能衔接和设施配套，完善基础设施和公共服务，增强服务乡村、带动周边功能，发展成为综合性小城镇，带动县域乡村经济、文化、

专栏 12 城镇职能

交通、产业发展。

站儿巷站：综合型。县域南部云屏三峡大景区旅游服务中心，特色农副产品存储加工区。以旅居康养服务为主，兼顾特色农副产品存储加工功能。空间布局上，依托宝成铁路站及云屏三峡大景区门户优势，强化旅游服务接待客厅功能，提升空间品质，打造特色城镇风貌形象。

西坡镇：工贸型。畜禽等农副产品存储加工中心，新型建筑材料生产加工区。以特色农副产品存储加工功能为主，兼顾新型建筑材料生产加工功能。空间布局上，依托宝成铁路站优势，充分利用存量工业仓储用地，承接区域新型建筑材料的生产加工产业，同时拓展区域乡村地区畜禽养殖产业，建设畜禽等农副产品存储加工区。

（4）一般乡镇

依据各乡镇的基础和比较优势，发展特色种养殖、存储加工、旅游服务、商业贸易等，引导和促进新农村建设，形成职能特色突出的新型城镇。加强基础设施和公共服务设施建设，逐步实现土地集约、产业集聚、人口集中。

显龙镇：农贸型。以特色农产品种植、深加工、商贸服务为主。

云屏镇：旅游型。以旅游休闲、度假康养、特色农副产品、旅游服务为主。

金洞乡：农贸型。以特色农产品种植、存储加工、商贸服务为主。

鱼池乡：农贸型。以特色农产品种植、存储加工、商贸服务为主。

兴化乡：农贸型。以特色农产品种植、存储加工、商贸服务为主。

张家乡：农业型。以特色农产品种植、商贸服务为主。

左家乡：农贸型。以特色农产品种植、存储加工、商贸服务为主。

专栏 12 城镇职能
泰山乡：农业型。以特色农产品种植、商贸服务为主。

第三节　保障产业发展空间

构建“5+4+4”的产业体系。“5”指五大生产性服务业包括旅游业、商贸服务、市场流通、电子商务和新型服务业等。“4”指四大主导产业，主要是指秦岭绿色食源产业，包括中蜂产业、生态放养鸡、中药材产业和食用菌产业。“4”指 4 大生态治理工业，包括新材料产业、黄金产业、绿色矿山、绿色循环工业。

优化全域工业格局，形成“核心+专业集群”产业格局。中心城区综合产业园，重点布局商贸商务、农产品加工、仓储物流、电子商务等产业，培育现代化商圈，建设城市商业综合体，重点打造县城老南街文化街，打造县域经济综合服务中心。黄金产业园，以中金黄金矿业为主体，整合周边金矿资源，打造集金矿勘探、开采、加工、研发、旅游为一体的产业集聚区。新材料产业园，以金润玉石业公司、金陇玉碳酸钙公司为主体，打造集大理石装饰新材料、碳酸钙新材料为重点的循环经济产业集聚区。

提升发展商贸服务。实施商贸服务创新升级行动，培育现代化商圈，优化城区、乡镇（工作站）宜购、宜食、宜娱商业环境，建设城市商业综合体，带动县城酒店、餐饮、零售等商贸服务提档升级。实施新型消费扩容提质工程，布局发展在线文娱、在线教育、体验消费等新型消费，推广智能快递柜、菜鸟驿站等便捷

终端服务，实现商贸服务“线上+线下”“到店+到家”双向融合智慧化升级。建设特色商业街区，重点打造县城老南街文化街、杨店古建一条街、太阳红军街、站儿巷商业休闲街、云屏文化康养街区等一批品质特色街区。结合旅游发展，以城区、杨店、云屏、太阳等为重点，发展夜间经济、假日经济、节庆经济，建设夜间经济主题街区，营造夜间美食消费、夜间文化演艺、夜间娱乐新体验等消费场景，打造15分钟品质生活消费圈。

健全市场流通服务。改造升级农贸市场，推进城关镇综合农贸市场及6个乡镇便民交易市场标准化建设，新建鱼池、金洞等7个乡镇便民交易市场。加快专业交易市场发展，重点建设西坡活畜屠宰交易 市场、显龙中药材交易市场、杨店蔬菜交易市场等专业市场。根据农产品物流需求，在县城建立一个综合性商贸物流园，提供仓储配送、冷链物流、展示展览、信息发布、交易结算、质量追溯等服务，引导快递物流企业、电商服务企业入驻园区，发展商贸物流、冷链物流、电商物流、统仓共配、电商云仓等物流服务。健全城乡物流配送体系，在站儿巷、西坡、杨店各建立一个物流集散中心，完善提升村物流配送站点。发展智慧物流，提供智能仓储、数字配送、自动分拨、供应链管理等服务。

新增建设用地指标优先用于现代产业用地，保障重大产业项目用地需求。除选址有特殊要求的工业用地，合理引导新建工业项目入园。推动低效产业用地改造。对县域内布局分散、用地粗放的工业项目有序整合。

第四节　建设城乡融合的公共服务设施体系

建立健全城乡公共服务中心体系，构建城镇和乡村社区生活圈，提升完善教育、医疗、文化、体育、社会福利设施等公共服务设施，推进城乡基本公共服务设施均等化。到2035年，规划卫生、养老、教育、文化、体育等社区公共服务设施步行15分钟覆盖率达到99%。

规划建立“县－乡（镇）－村（社区）”三级公共服务中心体系。县级公共服务中心：依托中心城区，配置高质量、高等级的公共服务设施，形成县域的文化、教育、体育、医疗、养老等设施综合服务中心，服务全县域。乡（镇）级公共服务中心：依托各镇区和乡驻地内公共服务设施形成公共服务中心，满足镇区/乡集镇自身及周边乡村地区公共服务设施需求。村（社区）级公共服务中心：主要结合村庄（社区）内基本公共服务设施形成公共服务中心，满足基本公共服务设施需求。

社区生活圈构建。中心城区构建1个15分钟社区生活圈，各镇区均构建1个10分钟社区生活圈。乡村社区生活圈可构建“乡集镇、村”两个社区生活圈层级。规划各个乡集镇构建乡集镇层级社区生活圈。各村构建村级社区生活圈。

第七章 中心城区

第一节 空间结构和用地布局

根据城市规划区空间布局研究，确定两当中心城区未来的空

一河两山连四脉，构建城景相融的城市生态休闲空间；三廊三心撑三区，构建产城互动的城市生产生活空间。一河两山连四脉：两当河滨水空间，东山西山生态廊道渗透城区，戚家沟、水沟渠、窑沟渠和河子沟渠形成城市水脉，串联城市生活区，构建山水空间与城市空间交融的城市格局。三廊三心串三区：三廊为显龙路、故道路和东大街形成的景观廊道，为重要的城市街道景观廊道；三心分别为产业服务中心、公共服务中心和老城中心，为核心的公共活动空间；三区分别新城风貌区、传统风貌区和滨河风貌区，界定不同区域的建设风格。

规划确定两当县中心城区的风貌定位为：秦岭山水城，红色福寿地。划定风貌分区，老城传统风貌区以花园路为界，南侧为老城传统风貌区范围，新南街、西大街、东大街与河子北路围合范围内为核心保护区。老城风貌需要在建筑风格上体现出地域特色，核心保护区内以传统建筑保护和修缮为主；新城现代风貌区以花园路为界，北侧为新城现代风貌区范围，鱼池路、金洞路两太路与显龙路围合范围内为旅游门户区。新区风貌以现代风格为主要基调同时和老城区在色彩和屋顶形式上相协调，旅游门户区内提倡具备本地特色的现代建筑；滨河休闲风貌区为沿两当河两侧界面属滨河休闲风貌区范围，鼓励错落有致的建筑样式和坡顶造型，营造轻松愉悦的滨河氛围。

第四节　城市道路交通规划

打造公平集约、高效畅达的交通网络体系，形成中心城区高效通勤网络和15分钟生活圈。至2035年，中心城区道路网密度达到8千米/平方千米，人均道路面积≥12平方米/人。

构建“公交+慢行”为主导的绿色出行结构。至2035年，绿色交通方式分担率大于85%，公共交通机动化出行分担率大于20%。

结合社区生活圈建设高品质综合交通服务，构建尺度宜人、安全连续的慢行网络，强化公共交通与慢行系统的衔接换乘。至2035年，慢行网络密度≥14千米/平方千米，公共交通站点500米半径覆盖达到100%。

G316近期应进城区沿故道路和显龙桥向南沿广香东路出城；远期G316改线后从城区东南侧穿过，避免过境交通对城区交通产生干扰。

货运方面，规划在中心城区外围设置1处县级物流园，位于城区西北部原G316与两太路交叉口北侧。

客运方面，将原两当县汽车站及两当县运管局升级为交通运输综合服务中心，两当汽车客运站升级为三级客运站。

规划形成“三纵五横”主干路系统。纵向主干路：两太路、显龙路、广香西路；横向主干路：西坡路、故道路、花园路、东大街、云坪路。

至2035年，基本建成以慢行交通为主体、公交出行为补充，

多种客运方式相协调的综合客运交通体系，至2035年，公共交通方式应承担20%～25%的客运出行量。

规划共设置4个集中的地面社会公共停车场，总用地面积约为0.95公顷；同时建设2处地下社会公共停车场，分别位于文化广场、城南公园，鼓励建设立体停车或地下停车设施以减少占地面积。

第五节　市政设施规划

规划以两当河、徐杨河为主要供水水源，马蹄沟、张家沟支流为备用水源，严格按照水源地卫生防护规定对水源地进行保护，防治水源污染。

规划采用雨污分流制。规划保留县城污水处理厂1座，规划扩建污水处理厂规模至0.5万吨/日。污水处理厂出水水质要求达到《城镇污水处理厂污染物排放标准》（GB18918－2002）一级A标准，处理达标后排入两当河。

规划保留现状110千伏变电站1座，位于中心城区广香西路最北端；规划保留城区现状35千伏变电站1座，位于云坪路附近，110千伏电力线路采用架空敷设，高压线路走廊不小于15米。

规划在县城城区以天然气为主，以液化石油气为补充。气源接自徽县城区城关门站，该管道起自徽县城区城关门站，终于两当县门站，管道设计压力4.0MPa，管径DN200，管道长约40.54

千米。

规划两当县中心城区采用分区域集中供热模式，热源为空气源热泵，在城区内设置27座供热站。

规划至2035年，规划预测中心城区生活垃圾产量为21.40吨/日。中心城区建立二级转运系统，生活垃圾由垃圾收集点收集后运送至生活垃圾收集站，再运输至国道南侧的垃圾转运站进行压缩处理，直接送至生活垃圾处理场统一处理。

第六节　城市综合防灾减灾规划

按照“平战结合、以防为主，准确预报，快速反应，措施有效”的原则，在完善单一灾种防灾系统的基础上，加快建立和健全现代化城市综合防灾减灾体系，提高城市整体防灾抗毁和救助能力，确保城市安全。

规划1处县级应急指挥中心，位于县政府。规划结合人民医院、中医院设置2处急救医院，结合各社区医疗卫生服务中心设置救护站。规划结合疾控中心设置1处公共卫生中心。规划在中心城区东南侧地块设置一处县级救灾物资储备库。规划保留现状1座消防站。中心城区结合文化广场设置一处中心避难场所。规划高速公路、国道、省道、县道作为救灾干道。城市主干路和次干路作为疏散主干道。中心城区疏散主通道规划形成“四纵、五横”结构：从东到西依次是广香东路、广香西路、显龙路教育路、两太路-西山路；从北至南依次是西坡路、故道路、花园路、东

大街、云坪路-兴化路。增加两当河上游水库防洪调蓄库容，开展对两当河城区段高标准防洪堤建设，持续推进河床整治和桥涵改造。

结合公园绿地广场等开敞空间和体育场馆等公共设施，提出网络化、分布式的应急避难场所、疏散通道的布局要求。在生活圈层面，提出构建城市健康安全单元，完善应急空间网络的要求。分类布局建设符合不同功能区要求的城市人防工程设施，人防工程互联互通，构建完整的城市地下防护网络体系。控制一定应急用地和大型危险品存储用地，科学划定安全防护和缓冲空间。提出平灾结合和平急两用的国土空间规划要求，并对疫情或其他重大灾害提出国土空间规划对策。

第七节　城市更新

完善提升调整旧城中心功能，推进旧城用地置换。整治旧城环境，改善人居环境质量。保护旧城整体空间格局，体现旧城传统风貌特色。

两当县中心城区城市更新重点区域主要为两个区域。第一是老南街及周边区域，以有机更新的更新方式为主，推进主要街道景观整治，强化城区文化标识，彰显人文底蕴，提升城市魅力。第二是泰山路两侧，结合两当县棚户区改造计划，拆除不良建筑物和构筑物，对尚可使用或具有保留价值的城市建筑物和构筑物进行保护性修缮、改造，新建各种必要的城市设施，重新安排合

理的城市土地利用，完善城市功能，提高环境质量，部分改变现有城区景观的小规模的城市改造建设。

第八节　城市地下空间利用

至2025年，通过地下空间的开发利用为地面用地开发利用提供更多的空间，提高城市土地利用效率，扩大城市空间容量，建立城市安全保障体系，促进城市经济、社会和谐发展，创立地下空间开发新模式。至2035年，地下空间各类设施健全，保证城市各项功能稳定、集约、高效运转，发挥城市空间系统的整体效益，以实现城市可持续发展。

地下空间重点建设区域。

规划结合旧城更新方式和规划新增区域，确定两当县中心城区地下空间集中建设区主要为新城区建设区域，面积约82公顷，中心城区管制区主要为现状已建，限制新增地下空间的区域，面积约118公顷。两当县中心城区地下空间重点建设区域主要集中在产业服务中心和文化广场附近，以地下公共空间系统化发展、地上地下空间资源统筹协调发展为重点。

地下空间开发控制及引导。鼓励发展地下文化娱乐体育设施、地下医疗设施和地下停车场。限制发展地下仓储、地下物流及大型地下市政设施。

第八章 历史文化保护和风貌塑造

第一节　历史文化保护格局

挖掘两当历史文化资源特色，加强历史文化保护与传承，统筹县域特色景观资源，形成“五核三区两带一线”的历史文化保护格局。五核：以县城老城区为核心的红色文化、康养核心圈；以两当兵变途径地太阳寺村为核心的红色文化核心圈；以杨店镇古建一条街为核心的历史文化核心圈；以鱼池乡为核心的人文景观核心圈；以云屏三峡为核心的特色景观核心圈。三区：北部红色文化片区、中部民俗文化片区、特色生态景观区（北部黑河、南部云屏三峡）。两带：两当河历史文化景观带，嘉陵江历史文化景观带。一线：两当兵变历史路线，途径杨店镇、中心城区、太阳工作站。

第二节　历史文化保护与传承

两当县历史文化遗产保护体系分为历史文化名镇、历史文化街区保护、传统村落保护、文物保护单位保护、红色文化遗迹保护和非物质文化遗产保护六个层面。两当县历史文化保护线结合县域历史文化遗产保护范围和建设控制地带的划定情况，及时落实动态补划，纳入国土空间规划“一张图”进行管控。

保护省级历史文化名镇杨店镇，核心保护范围具体为北起供销社门口，南至何家染坊门口，东西两侧以杨店古建筑群院落边界为界，面积约 1.26 公顷；建设控制地带具体为北起石马东路，

南抵郁庄东路，西起颜河路，东至公园路，规划面积约6.25公顷。应对古镇整体风貌、现存文物古迹和周边自然山水风貌等进行整体保护。

保护省级历史文化街区陇南市两当县杨店镇古建一条街街区，保护范围以杨店故道街（原为杨店古建一条街）为轴，核心保护范围具体为北起供销社门口，南至何家染坊门口，东西两侧以杨店古建筑群院落边界为界，面积约1.26公顷，建设控制地带范围北起石马东路，南抵郁庄东路，西起颜河路，东至公园路，规划面积约7.6公顷。遵循历史遗存的真实性、历史风貌的完整性、社会生活的完整性保护原则，保护历史文化街区的传统空间格局、历史遗存遗迹、历史风貌、传统地名、老字号商铺、其他非物质文化遗产等。维持街巷尺度，结合街巷风貌整治，修缮两侧传统建筑。

两当县有7个中国传统村落，分别为杨店镇灵官殿村、杨店镇杨店村、左家乡权坪村、鱼池乡乔河村、云屏镇皮良村、金洞乡太阳村、金洞乡火神庙村。以保护传承优秀传统文化为核心，按照科学规划、整体保护、传承发展、注重民生的要求，注重传统村落的完整性、真实性和延续性，坚持生态优先、保护优先，防止破坏历史文化景观和乡村生态环境，着力弘扬传统文化，完善基础设施，改善人居环境，培育特色产业，全面提升传统村落可持续发展能力，实现“把传统村落改造好、保护好”的目标。要围绕“留住乡情，护住乡土，记住乡愁”，解决空心村的问题、

留住原住民、新乡贤和新村民，提升村庄居住环境，发展农业特色产业。要按照深度保护、合理利用原则，把传统村落的文化遗产传承好、保护好，把优势的旅游资源挖掘好、利用好，既体现出历史价值、文化价值，又发挥好生态效益、经济效益。要因地制宜，突出特色，保持规划建设的整体性、持续性，以完善功能配套、带动产业发展为重点，深入挖掘传统村落的历史文化底蕴，努力打造传统村落集中连片保护利用示范区。

两当县级以上文物保护单位共56处，其中，甘肃省级文物保护单位3处，分别是两当文庙大殿、杨店古建筑群和两当兵变旧址；陇南市级文物保护单位1处，为香泉寺；两当县文物保护单位52处，分别为低垭砂锅窑遗址、西坡煤矿一号井、亮池寺、泰柳泰山庙、娘娘庙、千佛洞石窟、大阳山化石遗址、西沟峡石塔、西姑庵石窟、云峪寺、蒲家湾墓群、鱼池寺遗址、梁垭清真寺、鱼滩龙王庙、高坪寺遗址、高坪石堡子、嘉陵江两当大桥、管江河石板房、金洞磨崖石刻、庙坪遗址、禁赌博碑、贯沟遗址、贯沟墓群、岳仕崇墓碑、土峰沟石窟、三清观、黄花寺石窟、张果老登真洞、月亮观、杨店古遗址、左骏马大院、权家大院、左家泰山庙、关楼庙、驸马庙、卧虎寺遗址、萧昆玉墓、红二十五军会议旧址、磨坪火神庙、太阳寺、银头将军墓群、熊家坪王百万宅院遗址、王百万银矿洞遗址、南下商道遗址、二郎庙、西街清真寺、永利渠、香泉农会旧址、红六军团营政治部旧址、腰崖遗址、水沟口遗址和西山梁长城遗址。

文物保护单位的保护范围和建设控制地带应以人民政府公布的具体界线为准。严格按照《中华人民共和国文物保护法》及保护规划要求保护文物保护单位。

所有文物保护单位保护范围内的建筑、构筑物、题刻及地下埋藏文物要按文物保护法的要求进行保护，不允许随意改变原有状况、面貌及环境。在必须的情况下，对其外貌、内部结构体系、功能布局、内部装修、损坏部分的整修应严格依据原址原样修复，并严格遵守《中华人民共和国文物保护法》和其它有关法令、法规所要求的程序进行。对于墓葬区等文物埋藏区，其保护范围内进行大型基本建设工程，建设单位应当事先报请省文物行政部门组织从事考古发掘的单位在工程范围内有可能埋藏文物的地方进行考古调查、勘探，依据客观要求进行保护控制后，才可以进行开发建设。

保护两当兵变旧址、红军行军路线等红色文化遗迹，结合相关文物保护单位、传统村落的保护和旅游发展，建设区域红色文化教育阵地。

保护 1 项国家级非物质文化遗产，加强 13 项陇南市级、6 项两当县级非物质文化遗产保护。加快推进非物质文化遗产生产性保护基地和非物质文化遗产博物馆的建设。全面开展非物质文化遗产普查工作，建立健全非物质文化遗产名录。对非物质文化遗产代表性项目集中、特色鲜明的区域，实行整体保护。

保护历史文化名镇、传统村落及乡村地区肌理风貌，传承两

当县文化记忆，建设文化展示、传统居住、特色商业、休闲体验等特定功能区，提升环境品质及历史城区魅力与活力，延续村庄生产生活风貌格局，优化乡村生活环境。加强历史文化名镇、历史文化街区、历史地段和传统村落的防灾减灾救灾能力。持续挖掘历史文化资源，构建城乡历史文化保护传承体系，推进活化利用，融入城乡建设，弘扬历史文化。编制传统村落专项保护方案，严格拆除管理，加强传统格局、历史风貌、人文要素及其所依存的地形地貌、河湖水系等自然景观环境的整体保护。结合重要文物保护单位利用、县域文化特色，探索两当红色文化、果老文化以及地方民俗传统的保护与发展路径，促进生态农业、乡村旅游发展推动乡村振兴。推进非物质文化遗产普查工作，加强非物质文化遗产的收集、整理、研究和保护利用。保护和培养非物质文化遗产的传承人，加强对传承人的保护，强化人才队伍建设；保护传统技艺，大力扶持传统技艺经营；保护民俗精华，通过民俗活动、节庆等文化活动，为民俗文化提供展示和活动的平台，增强传统非物质文化遗产生命力。在保护基础上加强对各类历史文化遗产的研究阐释，尤其是《王氏族谱》，应多层次、全方位、持续性的挖掘历史故事、文化价值、地方精神内涵。构建融入生产生活的历史文化展示线路、廊道和网络。加大文物开放力度，活化利用历史建筑、时代遗产，不再作为生产使用的工业遗产优先更新为城市公共服务设施或引入文化创意产业等新功能。落实《长征国家文化公园建设保护规划》，建设两当红色文化资源保

护传承项目，完善红色教育培训体系建设，提升建设全国爱国主义教育示范基地、全国中小学研学实践教育基地等，完善讲解导览系统和配套教学方案，打造长征精神现场教学点。

第三节　打造全域旅游格局

规划形成“一中心、一支撑、两线路、三片区、四节点”全域旅游空间结构。一中心：以县城为中心，打造全域旅游综合服务中心；一支撑：以云屏三峡大景区开发建设为重要抓手、重点突破和重大支撑；两线路：南北向太阳至云屏旅游发展路线、东西向沿G316国道旅游发展线路；三片区：北部红色文化传承区、中部民俗文化展示区、南部云屏休闲养生度假区；四节点：差异化打造太阳工作站、杨店镇、鱼池乡、站儿巷镇旅游节点，重点打造太阳红军街、杨店古建一条街、鱼池乔河乡村旅游度假区、站儿巷旅游服务区等旅游节点，丰富红色旅游、生态旅游、康养旅游、乡村旅游等旅游服务。

第四节　城乡风貌特色塑造

规划充分利用“云屏三峡”景区、琵琶秋水、嘉陵晚渡、故道松涛和两当兵变旧址等空间环境要素，加强城市设计，构建两当县魅力国土空间体系。以“平川五里风光好，背郭千岩气象高，秦岭深处起风云，两当兵变惊世界”为特色，充分展现两当大地独有的自然风光、“两当兵变”的重要历史和现实意义。在此基